

תאריך: 16 יולי 2008

לכבוד **מר עמי ארגוב**, ראש המועצה
לכבוד **גב' יהודית רובין**, חברת המועצה הממונה.
לכבוד **מר עמיחי בן דרור**, חבר המועצה הממונה.
לכבוד **ד"ר יוסף ונונו**, חבר המועצה הממונה
לכבוד **מר מהנא הזימה**, חבר המועצה הממונה
לכבוד **רו"ח עבדאלכרים פטום**, גזבר המועצה
לכבוד **עו"ד סמואל דכואר**, היועץ המשפטי למועצה.
לכבוד **מר ארז בדש**, חשב מלווה
לכבוד **עו"ד חוסני מטר**, מבקר פנים

שלום רב,

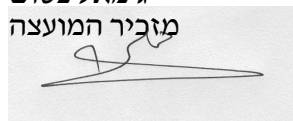
הנדון: הזמנה לישיבת מליאת המועצה מס' 7-2008 מן המניין.

אני מתכבד בזה להזמין את כבודכם לישיבת מליאת המועצה מס' 7-2008 מן המניין אשר תתקיים ביום ראשון 20/07/2008 שעה 12.00 בבנין המועצה.

על סדר היום:

1. סקירה כללית של ראש המועצה הממונה.
2. מכתבו של מר רני פינצי – מנהל המינהל לשלטון מקומי בעניין בעלי התפקידים הבכירים ברשות.
3. **הארכת ההתקשרות לחוזים: הסעות תלמידים, מלווים להסעות, שירותי ניקיון למוסדות חינוך.**
4. אישור תב"ר מס' 254 כביש חקלאי ע"ס 285,805 ₪.
5. אישור תוספת לתב"ר מס' 250 פיתוח לאולם ספורט ע"ס 691,000 ₪.
6. אישור תוספת תקציב בלתי רגיל – ביה"ס ג' ע"ס 1,399,362 ₪, ממשרד החינוך.
7. אישור תקציב בלתי רגיל – משרד הבינוי והשיכון לשנת 2008 ע"ס 100,000 ₪.
8. אישור תוספת לתקציב בלתי רגיל – ביה"ס מקיף ב' תב"ר מס' 261 ע"ס 8,482,027 ₪.
9. אישור תקציב בלתי רגיל – משרד החינוך - אופק חדש לביה"ס יסודי ג' ע"ס 19,000 ₪.
10. אישור תקציב בלתי רגיל – מענקי מפעל הפיס לשנת 2008: 343,000 ₪ מועדון פיס לגיל הזהב, 343,000 ₪ שיפוצים במוסדות חינוך – יסודי אלעין.
11. השתתפות קרן השיקום בתקציב לביצוע עבודות שיקום במערכות המים – תקציב 2008 ע"ס 770,000 ₪.
12. אישור תקציב בלתי רגיל ממשרד הפנים – כביש 32 ע"ס 500,000 ₪.
13. הצטיידות בסיסית לכתות חדשות לנה"ל תקציב 2008 ע"ס 44,100 ₪ ממשרד החינוך.
14. **מחיקת חובות.**
15. סקירה – דו"ח חודש מאי 2008.
16. שונות

בכבוד רב,
גימאל פטום
מזכיר המועצה



העתק:

רו"ח פאיז חנא, קצין המוחוז, משרד הפנים – נצרת
הערה: לכל בירור ו/או הסבר בעניינים מקצועיים נא לפנות למנהל המחלקה האחראי. בעניינים כספיים יש לפנות לגזבר לקבלת הסבר.

פרוטוקול ישיבת המליאה מס" 7/2008 מן המניין
מיום ראשון 20/07/2008 שעה 12.00

נוכחים :

מר עמי ארגוב , ראש המועצה הממונה
מר מהנא הזימה חבר המועצה הממונה
מר עמיחי בן דרור , חבר המועצה הממונה
ד"ר יוסף ונונו , חבר המועצה הממונה
גב' יהודית רובין , חברת המועצה הממונה

השתתפו :

מר ארז בדש , חשב מלווה
עו"ד סמואל דכאור , יועמ"ש
רו"ח עבד פטום , גזבר המועצה
עו"ד חוסני מטר , מבקר פנים

הוזמנו:

מר שריף קאדרי מנהל מלקת חינוך
מר מוחמד מסרי, מהנדס המועצה
גב' חאלדה בדארנה, מנהלת לשכת הרווחה.

על סדר היום:

1. סקירה כללית של ראש המועצה הממונה.
2. מכתבו של מר רני פינצי – מנהל המינהל לשלטון מקומי בעניין בעלי התפקידים הבכירים ברשות.
3. הארכת ההתקשרות לחוזים : הסעות תלמידים, מלווים להסעות, שירותי ניקיון למוסדות חינוך.
4. אישור תב"ר מס' 254 כביש חקלאי ע"ס 285,805 ₪.
5. אישור תוספת לתב"ר מס' 250 פיתוח לאולם ספורט ע"ס 691,000 ₪.
6. אישור תוספת תקציב בלתי רגיל – ביה"ס ג' ע"ס 1,399,362 ₪, ממשד החינוך.
7. אישור תקציב בלתי רגיל – משרד הבינוי והשיכון לשנת 2008 ע"ס 100,000 ₪.
8. אישור תוספת לתקציב בלתי רגיל – ביה"ס מקיף ב' תב"ר מס' 261 ע"ס 8,482,027 ₪.
9. אישור תקציב בלתי רגיל – משרד החינוך - אופק חדש לביה"ס יסודי ג' ע"ס 19,000 ₪.
10. אישור תקציב בלתי רגיל – מענקי מפעל הפיס לשנת 2008 : 343,000 ₪ מועדון פיס לגיל הזהב, 343,000 ₪ שיפוצים במוסדות חינוך – יסודי אלעין.
11. השתתפות קרן השיקום בתקציב לביצוע עבודות שיקום במערכות המים – תקציב 2008 ע"ס 770,000 ₪ .
12. אישור תקציב בלתי רגיל ממשרד הפנים – כביש 32 ע"ס 500,000 ₪ .
13. הצטיידות בסיסית לכתות חדשות לנה"ל תקציב 2008 ע"ס 44,100 ₪ ממשרד החינוך.
14. מחיקת חובות.
15. סקירה – דו"ח חודש מאי 2008.
16. שונות

סעיף מס' 1:

סקירה כללית של ראש המועצה הממונה

עמי ארגוב:

א. **עומר מטר – ראש המועצה לשעבר**: כידוע לכם התחלנו בביצוע פרויקט סלילת כביש 208 המוביל לבית ספר ג', כביש הטבעת המזרחית. הביצוע, ניהול ומימון הפרויקט מבוצעים ע"י משרד התחבורה. קיים היתר והביצוע עפ"י ההיתר וההקצבה של הפרויקט. הקבלן החל בביצוע קירות תומכים לכביש. מר עומר מטר, התקשר למזכיר המועצה וטען כי ביצוע העבודות של הקירות לא עפ"י התוכניות ולא לפי התקן הדרוש. מזכיר המועצה הודיע לי על כך, יזמתי ישיבה לכל הגורמים הנוגעים בדבר: מתכנן, מהנדס המועצה, מפקח, קבלן, והשתתף בישיבה גם עומר מטר. המתכנן הסביר לנוכחים כי הביצוע הוא עפ"י המפרטים – דבר אשר לא מצא חן בעיניו של מר עומר מטר והחל להתפרץ ולצעוק ואף לצרוח על המתכנן. למחרת הופיע שוב מר עומר מטר במשרדי המועצה וראיתי שהוא מקבל קהל במשרדי המועצה. כשהגעתי קרא לי אליו ואמרי לי "בוא עכשיו, שב הנה..." . אמרתי לו "עכשיו אין לי זמן לקיום ישיבה, תרצה תקבע פגישה ונשב". מיד התחיל לצעוק ולצרוח, דבר שחייב אותי לומר למנהלת לשכת ראש המועצה להזמין בעבורו משטרה. מנהלת הלשכה לא הזמינה משטרה אך הוא עזב את משרדי המועצה. התנהגותו של מר עומר מטר לא היתה מקובלת עלי לחלוטין. הודענו לו אם הוא רוצה חומר כל שהוא עליו להגיש בקשה בערוצים המקובלים. הדבר לא היה מקובל עליו, הגיש עתירה לבית המשפט לעניינים מינהליים בחיפה נגד המועצה, המהנדס, והמתכנן, והקבלן. היה דיון בבית המשפט, וההחלטה היתה למסור לו על חשבונו העתק מתוכניות הכביש – דבר שהיה יכול לקבל גם אם לא פונה לבית המשפט – והתוכניות נמסרו לו.

- ב. **בית ספר מקיף ב'**: סומן המיקום של הקלונסאות ויחלו בחפירתם ובביצוע הבניה.
- ג. **כבישים ועבודות פיתוח**: קיים תקציב של כ- 2.3 מליון ₪ לעבודות פיתוח מסביב לאולם ספורט ולכבישים, חתמנו על הסכם מסגרת. צוו התחלת עבודה יונפק לקבלן בהתאם להרשאות התקציביות שנקבל מהמשרדים המממנים.
- ד. **מים**: יש בעיה של אספקת מים במקומות הגבוהים כתוצאה מצריכה והספק, הבעיה מורגשת בעיקר בחודשי הקיץ, הפתרון יבוא רק עם ביצוע בריכת המים החדשה של 1000 קוב והגדלת המשאבה.
- ה. **ישיבה במינהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון בנצרת**: היתה התנגדות של המינהל לתוכנית המפורטת של בית העלמין, בישיבה בוועדה המחוזית לתכנון ובניה ההתנגדות לא נתקבלה. נודע לנו כי המינהל יגיש עתירה נגד התוכנית וכי התוכנית קשורה בחלקה לתוכנית של תחנת דלק שהגישה אליה מכביש 854 (תפן – כרמיאל), בתוכנית יש בית העלמין, הגישה היא מהכפר ולא מהכביש 854.
- ו. **הסכם עם ועד העובדים**: היום בבקר היה דיון בין המועצה לוועד העובדים בנוכחות קצין המחוז רו"ח פאיז חנא, וסוכם על התוכנית, בקרוב ייחתם הסכם אתם.
- ז. **תלונה לשר בעניין חברת הגביה**: תושב הכפר מר תאמד סרחאן שלח מכתב תלונה לשר הפנים בעניין חברת הגבייה ופעולתה, המכתב הגיע למחוז והם העבירו אותו אלינו להתייחסות. העניין נבדק ע"י המועצה ונשלחה תגובה בעניין. גם חברת הגבייה התייחסה ונשלחה תשובה לשר הפנים. בין החומר שנמסר לכם יש העתק מההתכתבויות.

סעיף מס' 2:

מכתבו של מר רני פינצי – מנהל המינהל לשלטון מקומי בעניין בעלי התפקידים הבכירים ברשות.

עמי ארגוב:

מר רני פינצי – מנהל מינהל השלטון המקומי במשרד הפנים הפנה לכל הרשויות שקיימות בהן ועדות קרואות ומועצות ממונות מכתב שבו ביקש שמליאת המועצה תבדוק את התנהלות העובדים הבכירים עובר להחלטה על הדחת חברי המליאה וראש המועצה הנבחר, ולבדוק את מידת אחריותם ומעורבותם בכשלוך הכספי והניהולי שהוביל להדחתם של נבחרים הציבור מתפקידם.

אני קראתי את כל הפרוטוקולים של ועדת החקירה וכן את הדוח המסכם של ועדת החקירה. מסמכים אלה הועברו אליכם במלואם עובר לשיבה זו.

אני יכול לומר מתוך הכרותי הקצרה עם מי שהיה קודמי בתפקיד – ראש המועצה הנבחר שהודח – ואתם מכירים אותו אולי טוב ממני, שהחלטת הוועדה בכל הקשור לראש המועצה הקודם הייתה בהחלט במקומה.

אני במועצה שבעה חודשים, אני שונה בשיטת הניהול מקודמי בתפקיד. אני לא מדבר על צורת ההתנהגות אלא על שיטת הניהול. אני יותר ביזורי וקודמי היה יותר ריכוזי. הוא היה למעשה 100% ריכוזי. אני עובד בשיטה אחרת לגמרי ואני חושב שכל בעל תפקיד צריך למלות את תפקידו, והתפקיד שלי הוא לפקח מלמעלה. בחודשים האחרונים נוצרה כאן מערכת יחסים ביני לבין הבכירים יותר מאשר טובה. כמו שאתם ודאי יודעים כל יום ראשון מתכנס מה שאני קורא ועד מנהל, שכולל את מזכיר המועצה, היועץ המשפטי, גזבר המועצה, החשב המלווה ואני. זה יום עבודה מאוד קשה, ואנחנו יושבים על כל הנושאים הקשורים במועצה. מעבר לזאת, יש מערכת יסוים חברית מאוד טובה. אני חושב שניהול בשיתוף יחס טוב ומיוחד עם הבכירים הוא בהחלט טוב. לתת פקודות והוראות בטוח שהוא מתכוון לכשלוך. עבודה מקצועית יוצרת אוריה מאוד נעימה. אני הייתי מספיק שנים ראש מועצה. ידוע לי כי ראש המועצה בסופו של דבר זוכה בכל התהילה מצד אחד, אבל הוא אחראי על כל הכשלוניות מהצד השני, ובסופו של דבר טבעי הדבר שאם המועצה המקומית נחף מתקדמת יפה אז ראש המועצה זוכה בכותרות וזה טבעי, מצד שני, במקום שלא מצליח ראש המועצה זוכה לעלבונות. כמו שאמרתי זה בא בזכות עבודתם המקצועית של כל האנשים ואני אומר את זה לכל האנשים, ותרשו לי כמה מלים:

החשב המלווה: ארז בדש בא לכאן חודש לאחר כניסתי לתפקיד, אנחנו מהר מאוד – הועד המנהל – "שאבנו" את ארז לתוכנו אחרי שגלינו שהוא מקצוען אמיתי, היה גזבר, כלכלן בהשכלתו ובעל ניסיון רב. לאט לאט ובהסכמות בינינו, הנושא הכספי יותר עבר לטיפולו מאשר לטיפולי, ואני אומר את זה בשמחה וגאווה, אני חושב שהתוצאות נוגעות בכל מה שקורה בו, היום שבשבוע שהוא מקדיש למועצה ועוד ששה ימים בשבוע שהוא מציף אותנו גם במילים ופקסים וטלפונים. אני חושב שההישגים שאתם רואים בדוחות הכספיים בהחלט עומדים לזכותו. הוא עושה גם הרבה תפקידים שהחשב לא צריך לעשות, כמו הכנסת נהלים כגון נוהל הרכש שלשמחתנו עזר לנו הרבה. אני חייב לציין שהאיש שלא נמצא כאן – קניין המועצה – יישם את נוהל הרכש בצורה חלקה ותוך ימים ספורים נקלט הנוהל החדש, והיום הנוהל החדש עובד בצורה יוצאת מן הכלל. כל דבר מבוצע כהלכה ובהתאם לנוהל ולסעיפים התקציביים.

ארז ואני מונינו עיי משרד הפנים. לשמחתנו הרבה אנו עובדים בשיתוף ועזרה הדדית. הצלחה של האחד היא הצלחה של שנינו, לעומת מקומות אחרים שראש המועצה והחשב מתנגחים ואין שיתוף פעולה ביניהם.

גם החשב המלווה לפני ארז שכולכם מכירים אותו – מיכה נשר – הוא גם עשה עבודה יוצאת מן הכלל אבל הייתי אומר שמיכה עבד בלחץ ובאיוס ועכשיו סביבת

העבודה היא נעימה וטובה ואחרת לגמרי . אגורה אחת לא יוצאת ללא חתימת החשב המלווה.

גזבר המועצה: ועדת החקירה התייחסה לגזבר המועצה. לטעמי אישית, ומהיכרותי עם רו"ח עבד פטום , הוא פעל בתקופת כהונתו של ראש המועצה הקודם תחת לחץ ואיומים שמנעו ממנו לתפקד כראוי. אני אומר לכם , כי לאחר חקירה ודרישה בענייניו של גזבר המועצה , מר עבד פטום , גיליתי כי הגזבר פעל באווירה של "טרור" מצידו של ראש המועצה הקודם , וכי כל אדם שפוי וסביר במקומו היה נלחץ ופועל כפי שפעל . מהיכרות של שמונה חודשים , אני סבור כי מר עבד פטום , אדם ישר, הגון , מקצועי , קפדן , אמין , נעים הליכות, מסור לעבודתו ושומר על כספי הציבור מכל משמר ומקפיד על כל תג ותג בהוראות החוק. כמי שפועל בקשר יום-יומי עם גזבר המועצה , אני אומר לכם גזבר המועצה פועל ימים כלילות בכדי לסייע למועצה ולהבריאה . גזבר המועצה , מעורב בכל ושומר על הקופה הציבורית באדיקות . גזבר המועצה עושה אל כל אשר עולה בידו בכדי שכל פעולות המועצה יבוצעו על פי הדין ובהתאם לכללי המנהל התקין . לדעתי מדובר במקצוען אמיתי, אדם אמין , הגון והפועל כנאמן הציבור ובמסירות .

אני לא רואה שלגזבר היה חלק בכשלון הניהולי והכספי שהיה בעבר . אני עוסק בעתיד, כל התקופה שאני כאן אני מברך ומודה שיש לי גזבר כמו עבדאלכרים.

עמיחי בן דרור:

בישיבה הראשונה שקבלנו את המינוי, בתקופת ראש המועצה לשעבר, במחוז ואחרי שהציג את הדברים בפנינו כבר למדנו את שפת הגוף שלו. אז שאלתי אותו: מי שומר לך על הגב? הוא ענה שאף אחד, אז אמרתי: איך יכול לכהן ראש המועצה כשאף אחד לא שומר על הגב שלך? יש לך מזכיר, גזבר, מהנדס, מנהלי מחלקות. ואז התבטא בהתבטאויות לא מקובלות ממנו כראש מועצה . לא האמנתי שאני מדבר עם ראש מועצה.

מאז שאנחנו כאן והכרנו את כל הצוות הזה, היה הפוך ממה שהוא אמר אז. היתה לי גם הסתייגות מההתייחסות התוקפנית של החשב המלווה דאז.

למרות התנהגות ראש המועצה הקודם בעלי התפקידים הבכירים נשארו על הרגליים ונשארו בתפקיד. אני רוצה לומר באופן אישי שיש לי הערכה מיוחדת לבכירים על הצד המקצועי והצד האישי, ואני שמח היום שההתנהלות היא לגמרי שונה ובעיקר שהחשב המלווה הוא פרטנר בעבודה ולא כזה שמרחף מעל כולם. יישר כח לכולם.

עמי ארגוב:

מזכיר המועצה: אני יכול לומר עליו שהוא מקצוען אמיתי משקיען, אם לא היה לי יועץ משפטי כזה טוב, הייתי לוקח אותו כיועץ משפטי למרות שאין לו תואר בעריכת דין. מעל למחצית זמנו הוא נמצא במשרדי, הוא מקבל הרבה קהל ובקיא בכל העניינים של המועצה והכפר, כל דבר שקשור , למעט לתחום הכספי במועצה אני פונה ומתייעץ שואל מעביר אליו אם תושב מתקשר אלי , אני מבקש ממנו להתקשר למזכיר בכדי לטפל. אני מאושר שהבחור אדם נחמד חביב לבבי, אני מאושר שהוא עובד בקרבתני.

היועץ המשפטי: אמנם לא עובד מועצה , הוא עובד בהסכם חיצוני, אבל הוא כמו ארז החשב המלווה , הוא גם בצוות המנהל. לא היה דבר ששאלתי אותו ולא נתן התייחסות מקצועית ומפורטת. עבדתי עם יועצים משפטיים במקומות אחרים שעבדתי, לא נתקלתי ביועץ משפטי כל כך מסור ומקצועי, גם בהשכלתו הוא רואה חשבון, ועוזר רבות גם בעניינים תקציביים. מטרידים אותו הרבה מעבר לזמן שמשקיע במועצה, כל יום ראשון הוא נמצא, יש גם ימים אחרים שהוא בא לפגוש אנשים ולסגור עניינים. מעבר להופעות בבתי המשפט, כי יש הרבה תביעות נגד

המועצה שמטפל בהם. הוא נכס בלתי רגיל למועצה הזאת ואני אומר את זה ואמרתי גם בהרבה הזדמנויות שאני נותן לו את כל הגיבוי שהוא צריך. הוא מצד אחד רואה טובת המועצה ומצד שני סוגר עניינים. אני מאושר שיש לי יועץ משפטי כמוהו וכחבר בצוות הניהולי.

מנהל המועצה: אני שמח שהיום יש לו הרבה יותר עבודה. אתו הסתובבתי הכי הרבה בכפר אם זה בשטח עם כל הבעיות אם זה במשרדי הממשלה השונים, הוא יושב אתי לפחות פעמיים בשבוע עם תושבים עם כל הבעיות שמעלים, הוא עושה את זה יוצא מן הכלל, בודק את התוכניות, מאשר, איש מקצוע יוצא מן הכלל. מודה לו על עבודתו, הוא עושה עבודה מקצועית.

מנהל מחלקת החינוך: אנחנו עוסקים ביעוץ ארגוני ובין היתר ביעוץ הארגוני יש מספר יועצים, יש גם יועץ לענייני חינוך, מר יוסי ברגמן הוא היה סגן מנהל מחוז חיפה במשרד החינוך, היה כאן לפני כשבוע, הוא הודיע לי לאחר ישיבה עם מנהל מחלקת החינוך כי הוא מקצוען ומכיר כל ההליכים ונהלים של משרד החינוך, מוכשר. מערכת החינוך היא יוצאת מן הכלל יש לנו קשר רציף בינו לביני, עם כל מנהלי בתי הספר, מנהלי בתי הספר שלחו מכתב שהם מודים על כל מה שקורה, אמנם אני מלמעלה אבל שוב זה בחלקו של מנהל החינוך. אנחנו בין ארבעת הישובים הערבים בארץ המובילים במספר האקדמאים והמשכילים

מנהלת מחלקת הרווחה: היא אינה תושבת המקום, היא מסכנין, בזה יש יתרון מסוים, כי עדיף שמנהלת הרווחה לא תהיה תושבת הכפר, המחלקה הזאת נמצאת בבנין מחוץ לבנין המועצה, מועסקים במחלקה עו"סים מקצועיים, עובדים בתנאים לא קלים – נתן נמצאת בתחתית הסולם הסוציאוקונומי דרגה 2, בסך הכל נותנת תשובות, יוצא מן הכלל, יש לנו קשר טוב והיא באה אלי בענייני עבודה והיא עושה עבודה מצויינת.

מבקר הפנים: עו"ד בהשכלתו, אני מכיר מבקרי פנים שהם כל הזמן מפריעים, אני חושב שהמבקר אדם שקט נעים הליכות מופיע בכל הישיבות שצריך אותו. בניגוד למבקרים אחרים שלא באים. הוא מבצע את עבודתו בצורה שקטה ואם יש מהשהוא הוא פונה אלי או אני פונה אליו, הגיש דוחות בעבר ויגיש דוחות, אני שמח שהוא אתנו.

לסיכום: אני חלקתי מחמאות לכל העובדים הבכירים אבל לא אמרתי מלה אחת שהיא לא מדויקת, כי באמת יש פה צוות בלתי רגיל שאפשר לקדם אתו את המועצה, עובדה שאנחנו עושים ביחד כאשר כל אחד מבצע את עבודתו, ואין לי שום סיבה לחשוב שמישהו מהאנשים האלה צריך או היה צריך לפנות את מקומו. אם היה לי בעיות עם עובדים ולא הכל 100%, טפלתי בזה – יש מנהל מחלקה אחד שאני שלחתי אותו לחופשה ארוכה, אחר עשיתי לו ניוד, אבל בסה"כ העובדים הבכירים אלה עובדים מקצועיים, נאמנים ובעלי מוטיבציה ואני גאה בהם והם מרגישים את אהבתי אליהם. דעתי, ואני יכול לכתוב למר רני פניצי שעובדי המועצה הבכירים ממלאים את תפקידם בצורה המסורה ביותר.

סמואל דכואר:

לדעתי, על פי מכתבו של מר רני פניצי אתם תידרשו להכריע בעניינם של העובדים הבכירים. השאלה שתעמוד להכרעתכם היא:

האם יש מקום להתחיל בהליך של פיטורים, או שמא אין הבכירים אחראים למצבה הכספי והניהולי העגום של הרשות עובר להדחת ראש המועצה וחברי המועצה.

לדעתי אלה השאלות המצריכות הכרעה בטרם החלטתכם האם להדיח מי מהבכירים מתפקידו:

1. מהו הכשלוך הכספי והניהול שהיה ערב הדחת ראש המועצה הנבחר ?
2. מה הסיבות אשר בעטיין נוצר אותו כשלוך ניהולי וכספי ??
3. האם מי מהעובדים הבכירים אחראי על הסיבות שבעטיין נגרם אותו כשלוך כספי וניהולי?
4. אם כן, מי מידת אחריותו של אותו בכיר ? האם יש בכך בכדי להצדיק את פיטוריו מהמועצה ?

החלטת חברי המועצה :

לאחר קיום דיון עם העובדים הבכירים, ולאחר שעיינו היטב בפרוטוקולים של ועדת החקירה ובדוח המסכם של ועדת החקירה, ובשים לב לעובדה שחברי הוועדה הממונה כיהנו כחברי מועצה תקופה מסוימת עת כיהן ראש המועצה הקודם מר עומר מטר, ומהיכרותנו עם העובדים הבכירים במועצה, החלטנו כדלקמן :

תיאור הכשלוך הכספי והניהולי שהיה ערב הדחת ראש המועצה

1. **הכשלוך הכספי** : גרעון מצטבר בסך כולל של 22 מליון ₪ ואי תשלום משכורות במשך 14 חודש ברציפות .
2. **הכשלוך הניהולי** : חוסר תפקוד של ההנהלה הבכירה בשל התכתשויות חדשות לבקרים בין ראש המועצה הקודם לבין העובדים הבכירים לרבות החשב המלווה.

הסיבות אשר בעטיין נוצר אותו כשלוך כספי וניהולי

הכשלוך הכספי : הגרעון הכספי החל להצטבר בשנת 2003. בעקבות הפחתה משמעותית במענקי האיזון היה על המועצה להתכווץ ולהוציא לפועל תוכנית הבראה. מערכה יחסים עכורה בין ראש המועצה הקודם לבין חברי המועצה ופעילותו מול מועצה לעומתית הכשילה את תוכנית הבראה וגרמה לכך שהמועצה תתנהל בגרעון שוטף תקופה של ארבע שנים ברציפות. פועל יוצא מאותה התנהלות נוצר הגרעון הכספי. מערובותו של גזבר המועצה הייתה מינורית ושולית. ידוע לכל, כי גזבר המועצה נודה ונוטרל לחלוטין מהכרעה בענייני הכספים של המועצה. ידוע לכל, כי העובדים הבכירים לא היו מעורבים כלל בקביעת תוכנית הבראה ובניהול משא ומתן מול ועד העובדים ומול חברי המועצה הנבחרים. ראש המועצה הקודם נטל לידינו את כל הסמכויות וניהל על דעת עצמו את המשא ומתן מול ועד העובדים ומול חברי המועצה הנבחרים. לאחר הדחת חברי המועצה ניתנה הזדמנות לראש המועצה הקודם לנהל את המועצה יחד עם חברי ועדה ממונים. גם עם חברי הוועדה הממונה לא הצליח ראש המועצה הקודם לייצור מערכת יחסים תקינה, ולא אחת גער בהם בישיבות המועצה, צעק, גידף, קילל, דפק על הושלחן ולעיתים נדמה היה שאינו רחוק מהפעלת אלימות פיזית. ראש המועצה הקודם נמנע לאורך כל הדרך מהפעלת חברת הגביה ולא אחת מיאן בתוקף מלחתום על צווי עיקול. הדבר יצר פער משמעותי בהכנסות המתקצבות. בראש מעיינינו היה לסגור חשבון עם צוות העובדים. כל שני וחמישי היה מזמין את העובדים לישיבות בירור ומטיח בהם האשמות חסרות כל בסיס. בשל כל אלה נוצר הכשלוך הכספי.

הכשלוך הניהולי : חברי המועצה הממונים הספיקו להכיר היטב את ראש המועצה הנבחר שהודח בנובמבר 2007. גם חברי המועצה הממונים המליצו מפורשות לשר הפנים להזיחו מתפקידו, נוכח התנהלותו הלוקאלית והפגומה ונוכח התנהגותו הכוחנית בישיבות המועצה. אין חולק כי מערכת היחסים שניהל עם צוות העובדים הבכירים הייתה לקויה, וזאת בלשוך המעטה. ראש המועצה הקודם היה חם מזג וקשה היה לנהל איתו שיג ושיח. ניתן היה להסתדר איתו רק אם מתיישרים לפי דעתו ומקבלים אותה ככתבה וכלשונה. האווירה שהייתה

במועצה הייתה קשה מנשוא וצוות העובדים הבכירים התקשה עד מאוד לתפקד. ההחלטות היו משתנות חדשות לבקרים לפי מצב רוחו של ראש המועצה הקודם. מספר ניסיונות נעשו בכדי ליישר את המחלוקות המדומות שיצר בינו לבין עובדים הבכירים, וניסיונות אלה נדחו על ידו על הסף. במשפט אחד נסכם ונאמר: ראש המועצה הקודם העכיר את מערכת היחסים בינו לבין העובדים הבכירים ויצר באופן בלעדי ומכריע את הכשלון הניהולי שבעטיו הודח מהמועצה.

נוכח כל האמור לעיל, לדעתנו העובדים הבכירים אינם אחראים לכשלון הכספי והניהולי שנוצר ושבטיו הודח ראש המועצה הקודם.

סעיף מס' 3:

הארכת ההתקשרות לחוזים: הסעות תלמידים, מלווים להסעות, שירותי ניקיון למוסדות חינוך.

החלטה:

מנהל מחלקת החינוך הציג בפני חברי המליאה את הצורך לבהארכת החוזים והחסכון הרב שנעשה כאן אם מפרסמים מכרזים חדשים. בחוזים יש אופציה להאריך את החוזים. לאחר דיון בין חברי המליאה והצגת מנהל מחלקת החינוך, חברי המליאה מאשרים הארכת ההתקשרות עם:

1. קבלן הסעות תלמידים לשנת הלימודים 2008/2009.
2. קבלן העסקת המלווים בהסעות לשנת הלימודים 2008/2009.
3. קבלן שירותי הניקיון למוסדות החינוך לשנת הלימודים 2008/2009.

הכל באותם תנאי של ההסכם הקיים, ההארכה לתקופה של שנה לכל חוזה.

סעיף מס' 4:

אישור תב"ר מס' 254 כביש חקלאי ע"ס 285,805 ₪.

עו"ד סמואל דכואר:

הכביש החקלאי בוצע בשנים 2004-2005. אז היתה אחראית על אישור התב"רים במשרד הפנים גב' אורלי מהמחוז. הוגשה בקשה לקבלת אישור לתב"ר. המחוז התנה את האישור בקבלת היתר. הגוף המממן הוא משרד החקלאות. העבודה בוצעה ללא היתר. משרד החקלאות העביר את הכספים מבלי שיערוך בדיקה אם קיים היתר או לא. המועצה השלימה את ההפרש בין סה"כ העלות לתקציב של משרד החקלאות. בסה"כ שולם סך של 285,805 ₪ בגין הפעולה הזו. בעניין זה הייתה בדיקה שבוצעה ע"י משרד רו"ח שטרק את שטרק. העניין הועבר לוועדה לחיוב אישי, הן לגזבר והן לראש המועצה לשעבר. היה מכרז. היה מפקח על העבודות והכל פעל כשורה למעט עניין היתר. נכון להיום הוגשה בקשה לקבלת היתר לוועדה לתכנון ובניה. היום המאשר של התב"ר הוא קצין המחוז. נתבקשנו להגיש מחדש תוכנית להוצאת היתר עפ"י ההנחיות. בועדת התכנון צריכים בימים הקרובים לאשר את התוכנית ולהנפיק היתר. מה שבוצע בעבר היה עפ"י תוכנית הגוש. בשיחה עם קצין המחוז הובהר לנו שהחלטה לחיוב אישי בעניין זה נדחתה, וביקשו מאתנו להשלים את ההליך ולהמציא להם:

- א. אישור מליאת המועצה מחדש לתב"ר.
ב. הוצאת היתר.
ג. ההחלטה של המליאה וההיתר יובאו לקצין המחוז והוא יוציא מכתב לועדה לחיוב אישי.

מר מהנא הזימה:
לא יכולים לאשר תב"ר ללא היתר.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה:
חברי המועצה: מר עמי ארגוב, מר עמיחי בן דרור, ד"ר יוסף ונונו, וגב' יהודית רובין מאשרים את התב"ר מס' 254.
חבר המועצה מר מהנא הזימה מאשר את התב"ר 254 אך מתנה את האישור הסופי בקבלת היתר בניה.
כל חברי המליאה מאשרים כי אין צורך לדון במליאה בשנית לאחר קבלת ההיתר.
מאשרים את התב"ר מס' 254 ברוב דעות.

סעיף מס' 5:

אישור תוספת לתב"ר מס' 250 פיתוח לאולם ספורט ע"ס 691,000 ₪.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התוספת לתב"ר מס' 250 להשלמת עבודות הפיתוח לאולם הספורט.

סעיף מס' 6:

אישור תוספת תקציב בלתי רגיל – ביה"ס ג' ע"ס 1,399,362 ₪, ממשרד החינוך.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התוספת לתב"ר ממשרד החינוך להשלמת בניה בבית ספר ג'.

סעיף מס' 7:

אישור תקציב בלתי רגיל – משרד הבינוי והשיכון לשנת 2008 ע"ס 100,000 ₪.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התב"ר.
חברי המליאה ממליצים כי התקציב יושקע בבפיתוח כביש הגישה לבית ספר ג' כביש מס' 302 + בכדי לאפשר גישה נוחה לתלמידים והשכונה לבית הספר יש לציין שגם נבנה בית ספר מקיף שני באזור.

סעיף מס' 8:

אישור תוספת לתקציב בלתי רגיל – ביה"ס מקיף ב' תב"ר מס' 261 ע"ס 8,482,027 ₪.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התוספת לתב"ר מס' 261 לביצוע עבודות בניה לבית ספר מקיף ב'.

סעיף מס' 9:

אישור תקציב בלתי רגיל – משרד החינוך - אופק חדש לביה"ס יסודי ג' ע"ס 19,000 ₪.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התב"ר ע"ס 19,000 ש"ח אופק חדש לבית ספר יסודי ג'.

סעיף מס' 10:

אישור תקציב בלתי רגיל – מענקי מפעל הפיס לשנת 2008: 343,000 ₪ מועדון פיס לגיל הזהב, 343,000 ₪ שיפוצים במוסדות חינוך – יסודי אלעין.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התב"ר ממפעל הפיס: 343,000 ₪ למועדון לגיל הזהב, 343,000 ₪ שיפוצים בבית ספר יסודי אלעין.

סעיף מס' 11:

השתתפות קרן השיקום בתקציב לביצוע עבודות שיקום במערכות המים – תקציב 2008 ע"ס 770,000 ₪.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התב"ר.

סעיף מס' 12:

אישור תקציב בלתי רגיל ממשרד הפנים – כביש 32 ע"ס 500,000 ₪.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התב"ר. יש לציין שכביש זה הוא הכביש היחיד המוביל לשכונה והוא מסוכן ויש בצידו המערבי בגלל הפרשי הגבהים מפולת.

סעיף מס' 13:

הצטיידות בסיסית לכתות חדשות לשנה"ל תקציב 2008 ע"ס 44,100 ₪ ממשרד החינוך.

החלטה:

לאחר דיון בין חברי המליאה, חברי המליאה מאשרים את התב"ר.

מר עמיחי בן דרור:

לפי הסקירה של ראש המועצה, והתקציבים הבלתי רגילים שנתקבלו לפיתוח הכפר, קיימת עבודה והשקעה אדירה, בשמי ובשם חברי למליאה מברכים את ראש המועצה וצוות הבכיר במועצה וכל העובדים על העשייה ועבודות שמבוצעות במועצה.

סעיף מס' 14 :

מחיקת חובות.

התהליך מבוצע בהתאם להנחיות משרד הפנים ובתיאום מלא, נכון שיצא חוזר שמונע מחיקת חובות בשנת בחירות, אבל בנחף אין בחירות השנה ומכהנים ראש מועצה ממונה וחברי מועצה ממונה שאין להם עילה פוליטית כלפי התושבים והענין מבוצע באופן מקצועי ועפ"י ההנחיות והתקנות של משרד הפנים, לכן אין כל מניעה. כל החומר לאחר אישור המליאה יועבר לאישור משרד הפנים, ורק אחרי אישור משרד הפנים נוכל להתחיל לפעול בהליך של המחיקה, ללא אישור משרד הפנים לא נוכל למחוק חוב. היות ובשלושת השנים האחרונות הייתה מועצה לעומתית ודבר לא בוצע, הכוונה כאן שהמועצה מתחילה ליישר קווים.

עבדאלכרים פטום :

מדובר כאן בחובות עד 31 לדצמבר 2007 כידוע לכם בתקופה האחרונה המועצה היתה מועצה לעומתית לא תפקדה, התושבים הגישו בגשות להנחות, היות וועדת ההנחות דאז לא התכנסה, התושבים לא קבלו כל התייחסות, אנשים שהיו זכאים להנחות עפ"י קריטריון של הכנסות לא קבלו את ההנחה שמגיעה או שלא נרשמה כהנחה לאלה ששלמו ונשארה בגדר חוב. בכדי ליישר קו אנחנו פועלים בהתאם להנחיות ובתיאום עם משרד הפנים וכל הגורמים הרלוונטיים.

עו"ד סמואל דכואר :

בענין ההנחות יש שני סוגים של מחיקת חובות : א. קושי בגבייה, ב. הנחה שמגיעה לתושב אילו הגיש בקשה. יש נוהל למחיקת חובות. לגבי סוג א' לעיל, יש להגיש עם הבקשה למחיקת חוב דו"ח חברת הגבייה שאומר שבצעה את כל האמצעים ולא עלה בידם לגבות. לסוג השני, בודקים את הזכאות של כל חייב אילו היה משלם בזמן- לא הוגשו בקשות בזמן או שהגישו בקשות ולא טופלו, אלה יכולים להגיש בקשה למחיקת חוב. מליאת המועצה יכולה לבדוק וזה לאחר בדיקת מחלקת הרווחה וגזבר המועצה שאכן האנשים האלה מגיע להם הנחה אבל לא טופלה במועד, מליאת המועצה מאשרת את מה שאשרו שזה אכן כך, ומעבירים כל החומר למחוז, וגם אז במחוז בודקים. יש להם דרכים לבדוק ואם משתכנעים מאשרים, האישיור מועבר לנו, לאחר קבלת האישיור ורק לאחר קבלת אישיור משרד הפנים הכל מועבר למחלקת הגבייה והם מבצעים בהתאם. יש לזכור שבשלוש השנים האחרונות היתה כאן מועצה לעומתית. הוגשו בקשות אל לא ידעו אפה שמו אותם. האופוזיציה כמעט ולא טפלה בשום דבר. ועדת ההנחות לא פעלה. מנהל הארנונה כמעט ולא העבירו אליו חומר.

החלטה :

לאחר דיון בין חברי המליאה הנוכחים בנוכחות גזבר המועצה, מנהלת לשכת הרווחה והיועץ המשפטי אשר בדקו והתייחסו בהתאם, מאשרים את הטבלה שהוגשה למחיקת חובות ומאשרים את המלצותיהם של גזבר המועצה ומנהלת לשכת הרווחה.

סעיף מס' 15 :

סקירה – דו"ח חודש מאי 2008.

עבדאלכרים פטום :

חולק לכם את דו"ח תקופתי עד חודש מאי 2007 המראה על צורת ההתנהלות הכספית של המועצה, לפי הניתונים אנחנו בעודף תקציבי, התוצא שרואים אותה כאן היא כתוצאה של ניהול נכון ומעורבות כל הגורמים הרלוונטיים בהוצאות הכלליות וההכנסות, היום פועלים אך ורק לפי התקציב המאושר ללא כל חריגה.

ההוצאות ינואר – מאי 2008					
אחוז מסה"כ תקציב	אחוז מתקציב יחסי	תקציב		שנתי	
		ביצוע	יחסי		
		מצטבר עד מאי 2008			
					מרכיבים שוטפים
41%	98%	6,815	6,988	16,770	1. שכר ללא פנסיה
40%	96%	2,462	2,558	6,140	2. פעולות חינוך
43%	103%	1,128	1,100	2,639	3. פעולות רווחה
32%	77%	991	1,293	3,104	4. פרע"מ
38%	90%	227	252	605	5. מימון
41%	97%	3,609	3,703	8,887	6. פעולות מוניציפאליות
41%	98%	449	458	1,100	7. פנסיה
40%	96%	15,681	16,352	39,245	סה"כ מרכיבים שוטפים
					מרכיבים חד פעמיים ומיוחדים
15%	37%	77	208	500	8. פיצויים
---	---	---	125	300	9. הוצאות חד פעמיות ומיוחדות
39%	94%	15,758	16,685	40,045	סה"כ הוצאות (ללא הנחות בארנונה וכסוי גרעון)
100%	240%	1,500	625	1,500	10. הוצאות לכיסוי גרעון
		---	509	1,222	11. הוצאה מותנה
50%	119%	149	125	300	12. כסוי גרעון ממקורות עצמיות
51%	122%	1,270	1,042	2,500	13. הנחות ארנונה.
41%	98%	18,677	18,986	45,567	סה"כ ההוצאות

הכנסות ינואר – מאי 2008					
אחוז מסה"כ תקציב	אחוז מתקציב יחסי	תקציב		שנתי	
		ביצוע	יחסי		
		מצטבר עד מאי 2008			
					מרכיבים שוטפים
43%	103%	1,969	1,914	4,593	1. ארנונה
43%	103%	940	917	2,200	2. מים
42%	101%	6,977	6,915	16,596	3. משרד החינוך
42%	101%	985	979	2,350	4. משרד הרווחה
46%	110%	1,160	1,051	2,523	5. עצמיות אחרות כולל משרד ממשלה אחרים
42%	100%	3,733	3,733	8,958	6. מענק כללי לאיזון
42%	102%	15,764	15,508	37,220	סה"כ מרכיבים שוטפים
					מרכיבים חד פעמיים ומיוחדים
97%	234%	2,265	969	2,325	7. מענקים מיוחדים ממשרד הפנים
---	---	---	509	1,222	8. מענק מותנה
---	---	---	208	500	9. הכנסות מיוחדות וחד פעמיות
44%	105%	18,029	17,195	41,267	סה"כ הכנסות (ללא הנחות בארנונה וכיסוי גרעון)
100%	240%	1,500	625	1,500	10. מענק לכיסוי גרעון
50%	119%	149	125	300	11. כיסוי גרעון ממקורות עצמיים
51%	122%	1,270	1,042	2,500	12. הנחות בארנונה
46%	110%	20,948	18,986	45,567	סה"כ הכנסות

		2,271			עודף/ (גרעון)

**סעיף מס' 16:
שונות
מחמוד אבו סאלח – פרישה**

מר מחמוד אבוסאלח עובד במועצה בתפקיד קב"ס מאז פברואר 2002 לפי מכרז נחיצות משרה במשרה חלקית של 50% משרה. במועצה מועסק עוד קב"ס בהיקף משרה של 100% משרה.

מר מחמוד אבוסאלח עובד גם בתפקיד מורה בחט"ב בנחף מטעם משרד החינוך, היות והיום לא יכול לעבוד במועצה בהתאם ללוי"ז שנקבע לו ע"י מנהל מחלקת החינוך כך שיעבוד במשך יומיים מלאים משעות הבקר ושאר השעות יהיו גם הם בתיאום עם מנהל המחלקה. היות הוא לא יכל לעמוד בכך, בקש לאשר לו פיטורים ולשלם לו פיצויי פיטורים.

החלטה:

מליאת המועצה לאחר דיון, מאשרים את פיטוריו של מר מחמוד אבוסאלח – קב"ס ולשלם לו פיצויי פיטורים עבור תקופת עבודתו במועצה המגיעים לו עפ"י חוק.

רשם: ג'מאל פטום, מזכיר המועצה.

**ג'מאל פטום
מזכיר המועצה**

**עמי ארגוב
ראש המועצה**