

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

תאריך: 01 יוני 2009

לכבוד **מר עמי ארגוב**, ראש המועצה  
לכבוד **גבי יהודית רובין**, חברת המועצה הממונה.  
לכבוד **מר עמיחי בן דרור**, חבר המועצה הממונה.  
לכבוד **ד"ר יוסף ונונו**, חבר המועצה הממונה  
לכבוד **מר מהנא הזימה**, חבר המועצה הממונה  
לכבוד **רו"ח עבדאלכרים פטום**, גזבר המועצה  
לכבוד **עו"ד סמואל דכואר**, היועץ המשפטי למועצה.  
לכבוד **מר מנסור ג'אליה**, חשב מלווה  
לכבוד **עו"ד חוסני מטר**, מבקר פנים

שלום רב,

הנדון: הזמנה לשיבת מליאת המועצה מס' 4/2009.

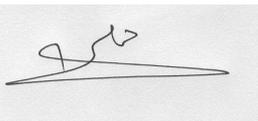
אני מתכבד בזה להזמין את כבודכם לשיבת מליאת המועצה מס' 4/2009 אשר תתקיים ביום ראשון 07/06/2009 שעה 12.00 בבנין המועצה.

על סדר היום:

1. סקירה כללית של ראש המועצה.
2. בקשת מר עמיחי בן דרור: דיון מיוחד בתלונתי האישית על יחס פוגע וזלזול כחבר מועצה קרואה.
3. עדכון תקציב המועצה 2009.
4. אישור תקציב בלתי רגיל – תמיכת מינהל הספורט 2006, ע"ס 300,000 ש"ח.

בכבוד רב,

ג'מאל פטום  
מזכיר המועצה



העתק:

מר רקאד טאפש, ממונה רשויות, משרד הפנים – נצרת

הערה:

לכל בירור ו/או הסבר בעניינים מקצועיים נא לפנות למנהל המחלקה האחראי. בעניינים כספיים יש לפנות לגזבר לקבלת הסבר.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה ישיבה מס' 4/2009  
מיום ראשון 07/06/2009 שעה 12.00

**נוכחים:**

מר עמי ארגוב, ראש המועצה הממונה  
מר עמיחי בן דרור, חבר המועצה הממונה  
מר מהנא הזימה, חבר המועצה הממונה  
גבי יהודית רובין, חברת המועצה הממונה  
ד"ר יוסף ונונו, חבר המועצה הממונה

**השתתפו:**

מר ג'מאל פטום, מזכיר המועצה  
רו"ח עבדאלכרים פטום, גזבר המועצה  
מר מנסור ג'אליה, חשב מלווה.  
עו"ד סמואל דכואר, היועץ המשפטי.  
עו"ד חוסני מטר, מבקר פנים.  
מר חסן מסרי, מנהל חשבונות ראשי.  
רו"ח יוסף עבדו, רואה חשבון חיצוני למועצה.

**על סדר היום:**

1. סקירה כללית של ראש המועצה.
2. בקשת מר עמיחי בן דרור: דיון מיוחד בתלונתי האישי על יחס פוגע וזלזול כחבר מועצה קרואה.
3. עדכון תקציב המועצה 2009.
4. אישור תקציב בלתי רגיל – תמיכת מינהל הספורט 2006, ע"ס 300,000 ₪.

**סעיף מס' 1:**

**סקירה כללית של ראש המועצה**

1. **כנס של ראשי מועצות ממונות** – בירוחם: ראש המועצה השתתף בכנס אשר מיועד לפורם יו"ר ועדות ממונות ברשויות המקומיות, בכנס היה דיון כללי על הבעיות הכלליות של הרשויות ומצבם של רשויות שמונו להם ועדות ממונות.
2. **גבייה:** למרות שפועלת מטעם המועצה חברת גבייה, המועצה לא עומדת ביעדי הגבייה. התנהגותה של החברה ודרך פעולתה מחייבת בדיקה והתייחסות, למשל ניתוקי מים, יש חוזר מנכ"ל ונוהל ברור איך מבצעים ניתוקי מים לחייב, בבדיקה החברה לא פועלת עפ"י הנהלים. החברה שלחה מכתב למשרד הפנים וטענו במכתבם כי ראש המועצה מתערב, זה לא נכון, אני כראש מועצה התערבתי במקרים בודדים וצודקים שהחברה במקרים האלה לא עבדה עפ"י הנהלים. לאור התנהגותם ואי עמידתם ביעדי הגבייה הנקבעו להם בחוזה ההתקשרות ויעדי הגבייה לפי יעדי המועצה והצורה שמתנהגים בה, הודעתתי להם על הפסקת עבודה החל מהתחלת יולי 2009. היום ישבנו עם נציגי שתי חברות גבייה.
3. **תאגי מים וביוב:** מאז 2007 המועצה מוכנה, לאחרונה חתמנו על הסכם להתחלת הפעלת התאגיד, מגיע לנו מענקים אבל טרם הוחלט סופית. התאגיד שיוקם יוגדר תאגיד חלש מאוד.

עמוד 2 מתוך 11

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

4. דו"ח שנתי של מבקר פנים: המבקר הגיש דו"ח ביקורת פנימית לשנת 2008 לראש המועצה ויו"ר ועדת הביקורת. יש לשלוח מכתבים לכל בעלי העניין להתייחסות ותגובות לממצאי הביקורת. ולעקוב מקרוב אחרי ביצוע הליקויים. לאחר קבלת התגובות, תתכנס ועדת הביקורת לדיון.
5. אתיקה לעובדי המועצה: מבקר הפנים מרכז את הנושא, התוכנית היא במסגרת פרויקט הייעוץ הארגוני.

**סעיף מס' 2:**

**בקשת מר עמיחי בן דרור: דיון מיוחד בתלונתי האישית על יחס פוגע וזלזול כחבר מועצה קרואה**

עמיחי בן דרור:

אנו כחברי מליאה נהנים לבוא לכאן ונהנים משיתוף הפעולה של הצוות במועצה. מצד שני אנחנו נמצאים במצב כאילו מכשילים אותנו, לפי החוק אנחנו צריכים להוציא דו"ח למוסדות המס, כבר שנה מבקש לדעת כמה שולם לנו ומה מזה מעמ? לא מודיעים לנו אם מועבר כסף לחשבון או לא? לא מקבלים ניירת על ההפקדות שבוצעו עבורנו, ולא מקבלים מוסמכים בכדי שנוכל לדווח למוסדות המס בדוחות החודשיים והשנתיים. לפני כחודשיים צלצלתי לראש המועצה ולא קבלתי תגובה, גם חפתי את המזכיר, לא קבלתי תשובה או התייחסות לבקשתי.

יהודית רובין:

אני בקשתי מחסן מסרי וקבלתי בפקס עבור הכנסות שלי ב- 2008.

חסן מסרי:

אין לנו שום כוונה לפגוע באף אחד, ואנחנו מעריכים מאוד את עבודתכם למען נחף, ב- 24/02/2009 שלחתי בפקס את מה שבקשתם.

עו"ד סמואל דקואר:

יש ספח שיק ובו יש פירוט עבור התשלום – סכום ברוטו, ניקויים ואחרים... יש למסור/לשלוח לכל אחד שמשלים לו בהעברה את פירוט התשלום (העתק מפקודת הזיכוי) לשלוח לכולם ובמיוחד חברי המועצה מיד עם ההעברה.

**סיכום:**

במחלקת הנה"ח יפעלו עפ"י הנהלים המקובלים, עבור כל תשלום שיבוצע ע"י המחלקה, ישלח העתק מפקודת התשלום אשר מפורט בה את כל פרטי התשלום המבוצע מיד עם ביצוע ההעברה.

עובדי המועצה מעריכים רבות את עזרתם ופעולתם של כל חברי המליאה ללא יוצא מן הכלל לקידום ופיתוח הכפר.

**סעיף מס' 3:**

**עדכון תקציב המועצה 2009**

גזבר המועצה חלק לחברים הסדר ההבראה במועצה המקומית.

עבדאלכרים פטום:

בישיבות קודמות דנו ואשרנו את התקציב לשנת 2009, מסגרת תקציב, קבלנו אבני דרך ממשרד הפנים בהתאם לתוכנית ההבראה והמצב הכספי של המועצה לגבי מענקים והלוואות לכיסוי הגרעון המצטבר.



**NAHIF LOCAL COUNCIL**

יעדי הגבייה בתקציב עבור מים וארנונה הסכומים לא היו ריאליים. ביעד המים היה לנו תוספת של 500 אלף ₪ לעומת 2008. קבלנו אבני דרך מעודכנים עמ' 3 בהסדר אשר חולק לחברים. קבלת מענקים והלוואות מבוססים על הגבייה. אם לא נעמוד ביעדים יתכן ונפסיד מענקים.

**סיכום:**

לאחר דיון בעדכון תקציב המועצה ובהסדר ההבראה למועצה המקומית נחף, והסבר הגזבר ורו"ח החיצוני, חברי המליאה מאשרים את עדכון תקציב המועצה לשנת 2009 והסדר ההבראה. על המועצה לעמוד ביעדים שקבעה לעצמה לאיזון התקציב וכיסוי הגרעון.

**סעיף מס' 4:**

אישור תקציב בלתי רגיל – תמיכת מינהל הספורט 2006, ע"ס 300,000 ₪.

**החלטה:**

מליאת המועצה מאשרת את התקציב הבלתי רגיל ממינהל הספורט לשנת 2006 ע"ס 300 אלף ₪.

רשם: ג'מאל פטום, מזכיר המועצה.

ג'מאל פטום  
מזכיר המועצה

עמי ארגוב  
ראש המועצה





NAHIF LOCAL COUNCIL

2009

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
המנהל לתכנון תקנוני ופיתוח

כ"ז אייר, תשס"ט  
2009, מאי, 20

ש.מ. 3485-2009

הסדר הבראה ברשות

מועצה מקומית נחף

1. מטרת התוודר היא המשך שמירה על איזון התקציב השוטף משנת 2008 ואילך.
2. הרשות מתחייבת לבצע את הסדר ההבראה במלאו כפי שמופיע במסמך זה ובמסגרת המצורפת לו ועל פי טבלאות תכנית ההבראה שאושרה.
3. ידוע ומוסכם על הרשות שכל סיוע שיתקבל ממושרד הפנים שאינו חלק מהמענק לאיזון, ובכלל זה מענקים לביטוי גרעין מצטבר, וכן היתור אשראי או כל סיוע אחר, מותנה בעמידה בהסדר הבראה זה על כל שלביו ובהתאם ללוח הזמנים שיסודו להלן.
4. ידוע ומוסכם על הרשות כי כל תוספת מענק חוז עמית במחזור למענק שר, מענק חוז פעמי וכיו"ד לא זגורע מצד התחייבות אותם היא מתחייבת לבצע בהסדר הבראה וכן תוספות אלו ירשמו בדוחותיה הכספיים ע"פ החיוב משרד הפנים הירלוטיות לתוספות אלו.
5. ידוע ומוסכם על הרשות כי כל תוספת מענק איזון לביטוי לא זגורע מיעדי האיזון שיקבעו בהסדר זה ובמצב של גירעון מאושר אף תופנה לצמצונו.
6. ידוע ומוסכם על הרשות שמושרד הפנים יעמיד בודק מטעמו למקח על יישום תוספת והבראה. הרשות תעמיד לרשות הבודק כל דיווח או מסמך שיבקש לרבות דו"ח 66 שבר, לשם בקרה ופיקוח על ההסדר.
7. בהתאם להסדר מתחייבת הרשות לגייס לפחות את כל סכומי המקורות, כמפורט בהצעת תקציב תכנית ההבראה המציינת, אשר עיקרי השינויים בו מופיעים בהספר 1 (טבני הדרך) למילן, בניידה ויתגברו במהלך שנות ההסדר כי המקורות שעמדו לרשותה בפועל משויכים מתאסוף בסעיף זה, מתחייבת הרשות לצמצם הוצאותיה באופן שניצור התקציב השוטף יחזיק במאזן בסוף תוכנית הבראה, ידוע לרשות כי תנאי זה הכרחי לשם קבלת הסיוע ממושרד הפנים.
8. הגירעון המצטבר הכולל ימומן על פי האמור בספר 2 להלן. בתום תוכנית ההבראה לא יעלה הגרעון המצטבר על סך החוב המתגלגל כפי שמופיע במספר 2.
9. הרשות מתחייבת לא לקלוט עובדים חדשים בכל ררך שהיא נכולל זכריות כ"א, תשובות וכדו"ן, אלא באישור אגף שכר וכ"א במושרדו. עובדים וודשים שאינם לקבלם, יועסקו אך ורק ע"פ הסכמים קולנוציים מאושרים.
10. הרשות מתחייבת כי לא תחתום על הסכמים עם הזוכים ולא תשלם לאף עובד תוספות שכר חדשות ולא תגדיל תוספות ישנות אלא באישור אגף שכר וכ"א, ובמקרה הצורך באישור הממונה על השכר.
11. נדרשות מתחייבת כי יבטלו כל תוספות השכר חוזיות ותנאי הפרשה החריגים שניתנו לעובדים שפרשו מהעירייה בניגוד לרוק וחוזר מנכ"ל. הרשות מתחייבת לפעול בהתאם להחלטת אגף כ"א ושכר.



NAHIF LOCAL COUNCIL

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
המנחל לתכנון תקצוב ופיתוח

12. שחרור המענק או גזר היתר הישראלי לכיסוי הגירעון המצטבר יעשה בשלבים והיה מוגזר בניצול חלקה של הרשות, כפופו בהסדר הכראה זה על כל מספתי.
13. ידוע ומסכם על הרשות כי שחרור הכספים על חשבון המענק לכיסוי גירעון וזמן היתוים להלוואות לזמן ארוך יעשה בכפוף לעמידת הרשות ביעד איזון הנקציב השוטף והוותאם לעמידת הרשות במצווע מרטיני של אבני הדרך כאמור בספר 1 להלן.
14. ידוע ומסכם על הרשות כי שינוי עלויות הניטורים בסך 1,000 אלשי"ח 4863 אלשי"ח כמענק נ- 514 אלשי"ח במלוואה לזמן ארוך ישוחרר לרשות בכפוף לבדיקת האנף לשכר זכיא ואישורו, וכי שינוי זה מוגזר להשנת לתקופה של עד 8 חודשים מיום חתימתה על הסכם זה. לאחר מועד זה לא תוכל הרשות לקבל את השימכי והתחייבות המשרד בגינו תבטל.
15. הנספחים המפורטים בהז להחיים תלק בלתי גמרי מחסדר זה.
16. הסדר זה אושר במועצת הרשות ביום \_\_\_\_\_ כמצוין בפרוטוקול הרצי"ב.

*M. G. G.*  
מנסור גאליה  
חשב מלוואה  
מועצה מקומית נחף

*[Signature]*  
גזבר תרשינת

מועצה מקומית נחף  
24/05/09  
תאריך

*[Signature]*  
ראש הרשות



NAHIF LOCAL COUNCIL

מדינת ישראל  
משרד המים  
המנהל לתכנון תקצוב וביתוח

לפי סעיף 1 - מבני דרך לתוכנית הנדסה מתוצרת מועצת מקומות נחף

מבני דרך לשנת 2008

פרויקט	התייקרות כשלות בשנת 2008 (לאלפיהם)	כמות בנייג כ"א ב"ג	חלואה ז"א ב"ג ר"פ"ט
הגדלת תכנון פארק	832	800	1000
הגדלת תכנון אקלים	683	300	550
הגדלת תכנון ימי עירונית	375	200	400
חיזוק תקציבי		400	600
סה"כ	4,882	1,600	2,500

מבני דרך לשנת 2009

פרויקט	התייקרות כשלות בשנת 2009 (לאלפיהם)	כמות בנייג כ"א ב"ג				
הגדלת תכנון פארק	260	300	150	500	150	500
הגדלת תכנון אקלים	318	300	150	500	150	500
חיזוק משותף 2009		300	100	200	300	500
סה"כ	5,810	800	400	2,000	460	2,000

מבני דרך נוספות

פרויקט	מבני דרך נוספות	כמות בנייג כ"א ב"ג	כמות בנייג כ"א ב"ג
הגדלת תכנון פארק	800	400	1,000
הגדלת תכנון אקלים	1,401	700	1,073
הגדלת תכנון ימי עירונית	400	300	300
חיזוק משותף 2010		300	200
סה"כ	488	514	2,573

מועצה מקומית נחף  
מנכ"ל משרד המים  
24/05/09  
גנרל הרשות  
חברות הרשות  
מאגין

מנכ"ל  
מנכ"ל  
מנכ"ל  
מנכ"ל



NAHIF LOCAL COUNCIL

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
המנהל לתכנון ותקצוב ופיתוח  
נספח 2: הסדר לכיסוי הגרעון הנצבר

מועצה מקומית נחף

פעולות לכיסוי	נתונים מבוקרים	ע"פ תוכנית הבראה מקומית	
727	12,793	12,086	גרעון נצבר ליום 31.12.03
(4,072)		4,072	גרעון סופי בתב"רים ליום 31.12.03
(41)	2,384	2,425	גרעון שוטף 2004
0		0	גרעונות סופיים בתב"רים בשנת 2004
(3,386)	15,177	18,563	סך גרעון לכיסוי עד ליום 31.12.2004
2,530	2,530	0	גרעון שוטף 2005 - מבוקר
7,301	7,301	0	גרעונות סופיים בתב"רים נטן ל - 30.6.2008
8,455	8,455	0	גרעון שוטף 2006 - מבוקר
0	0	0	
0	0	0	גרעון שוטף 2007 (לא מבוקר)
0	0	0	גרעון שוטף 2008 חזוי עפ"י תוכנית הרשות
14,900	33,463	18,563	סך גרעון לכיסוי
			בצילוי
(504)	(4,756)	(4,252)	חוב מתגלגל 12.5%
1,401	(1,099)	(2,500)	הפחתה בגרעון נצבר בגין גביית פיצויים
400	(600)	(1,000)	הפחתה בגרעון נצבר בגין הסדר נשיים
16,197	27,008	10,811	יתרת גרעון לכיסוי:
פעולות לכיסוי	סה"כ מקורות לכיסוי	ע"פ תוכנית מקומית	מקורות לכיסוי הגרעון הנצבר
17,008	17,008		הלוואות רז"א
10,000	10,000		מענק לכסוי גרעון
27,008	27,008	0	סה"כ מקורות



NAHIF LOCAL COUNCIL

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
המנהל לתכנון תקצוב וביתור

		מקורות שמומשו לביטוי גרעון מצטבר
4,000	0	מענקים מרובכנית קודמת
3,000	0	הלוואות שניתנו
11,434	0	מענקים אחרים (מענק שר, מענק מגזר ומקדמות על חשבון תוכנית הבראה)
18,434	0	סה"כ
1,801	0	מקורות עצמיים שמומשו לביטוי גרעון מצטבר

14,773		גרעון גרעון לביטוי
6,000		צמצום לביטוי גרעון
8,773		צמצום לביטוי גרעון
14,773		סה"כ

		שיפוי פיטורין
514		בהלוואה
486		במענק



NAHIF LOCAL COUNCIL

המועצה המקומית נחף  
הצעת התקציב וזכרונת ההבראה לשנת 2009 (באלפי ש"ח)

תקציב לשנת 2008	שינויים בכ"ל 2008	שינויים בכ"ל התחייבויות שנת 2008 מול ביצוע 2008	ביצוע 2008	מחזוריות בשינויים הרשומות	ביצוע לשנת 2008	התקציב לשנת 2008	הצא לשנת 2007
4,500	260	62	4,538	4.57%	4,348	4,593	2,508
2,638	318	316	2,322	0.89%	2,322	2,200	1,639
26	(39)	(39)	65	0.80%	65	60	59
19	(12)	(12)	31	0.00%	31		
2,299	(12)	(12)	2,311	0.00%	2,311	2,320	1,896
9,592	513	314	9,267		9,089	9,173	7,143
16,921	44	(209)	16,828	1.50%	16,577	16,506	16,263
2,013	386	380	2,463	1.50%	2,427	2,350	2,420
363	(88)	(90)	459	1.60%	462	143	181
8,871	(1,790)	43	8,958	כפועל	10,781	10,158	8,406
2,827	(636)	2,867	60	האטל	3,263	2,826	4,565
31,385	(2,086)	2,619	28,766		33,480	32,072	31,605
0			0	כפועל			
0			0				
40,967	(1,682)	2,934	38,033		42,549	41,246	38,968
2,500	(187)		2,500		2,687	2,500	1,809
0	-1,680.00				1,600	1,800	1,000
43,467	(3,269)	2,934	40,533		40,736	45,546	41,457
1,371	1,371	1,371				1,222	0
44,838	(1,898)	4,305	40,533		46,736	46,767	41,457
5,812	20	(88)	5,800	1.50%	5,882	5,718	5,402
8,739	826	826	6,814	0.00%	5,914	7,238	5,347
2,500	(187)	(187)	2,518	0.00%	2,518	2,249	2,092
15,151	827	739	14,412		14,324	15,203	12,841
11,286	137	(39)	11,806	1.50%	13,729	11,359	10,394
5,725	28	29	5,889	0.80%	5,699	6,449	5,111
17,694	166	(10)	17,694		17,428	17,709	15,808
831	(12)	(26)	856	1.50%	843	789	731
3,203	730	730	2,473	0.00%	2,473	2,639	2,446
4,034	718	785	3,329		3,316	3,434	3,178
901	(20)		901		821	919	916
1,889	75	395	1,314	כפועל	1,884	2,185	1,613
2,570	55	356	2,215	כפועל	2,916	3,194	2,529
500	(77)	(109)	609	במטע	577	605	569
118	(2,808)		118	במטע	2,803	1,100	2,642
39,967	(896)	1,660	38,287		40,883	41,246	37,182
2,600	(187)		2,600	כפועל	2,687	2,600	1,809
1,000	2,086.00	1,000.00			3,086	1,800	1,306
43,467	(3,269)	2,900	40,787		46,736	45,546	46,147
1,371	1,371.00	1,371.00				1,222	0
44,838	(1,898)	4,061	40,787		46,736	46,767	40,167

**מבטאים**  
 ארנונה כללית  
 פועל האטל  
 עמלות חיוב  
 עמלות חוזה  
 עמלות אחר  
 סה"כ הכנסות עצמיות  
 משדר המוטק  
 משדר הרדיו  
 תשלומים החסותיים אחרים  
 מענק כללי לעיון  
 תעודות אחרים ממשרד הפנים  
 סה"כ תקבול ממסדה  
 מענק עלות פינוש  
 הכנסות ח"כ נבין שלום קודמות  
 סה"כ הכנסות לפני הכנסות  
 בארנונה וזיסוי גרעון נבצר  
 הוצאות ארנונה  
 רכש לזיסוי גרעון נבצר  
 סה"כ הכנסות ללא הוצאות  
 הוצאות מתנהלות מתקנה  
 סה"כ הכנסות כולל מתנה

**הוצאות**  
 שכר בלוי  
 שכרובת כלירות  
 משעל הדיסק  
 סה"כ הוצאות כלליות  
 שכר חיוב  
 מעלות חיוב  
 סה"כ חיוב  
 שכר רדיו  
 פועלות רדיו  
 סה"כ רדיו  
 גרעון גיליות חיוב  
 פרעון גיליות אחר  
 סה"כ פירעון חובות  
 הוצאות מיטע  
 הוצאות וזיסוי גרעון קודמות  
 סה"כ הוצאות לפני הכנסות  
 בארנונה וזיסוי גרעון נבצר  
 הוצאות מיטע  
 רכש לזיסוי גרעון נבצר  
 סה"כ הוצאות ללא הוצאות  
 הוצאות מתנה  
 סה"כ הוצאות כולל מתנה

עמ' 1,290 (גרעון)  
 10/05/09  
 ממועצה המקומית נחף  
 ממועצה המקומית נחף  
 ממועצה המקומית נחף