

المجلس المحلي  
نحف



המועצה המקומית  
נחף

NAHIF LOCAL COUNCIL

# דו"ח שנתי מס 17 לשנים 2018 - 2019

נחף, מיקוד 20137, ת.ד. 693  
נחף, 20137, ס.ב. 693  
טל': 04-9987140 (למבקר: שלוחה 133 נייד 050-6654995) פקס: 04-9985693  
[Hosni\\_matar@walla.com](mailto:Hosni_matar@walla.com)

19/4/2019

לכבוד ,  
מר עבדאלבאסט קייס  
ראש המועצה  
א.נ.,

**הנדון: דוח ביקורת מס' 17 לשנת 2018-2019**

דוח מבקר המועצה מס' 17, מוגש לך בהתאם לצו  
המועצות המקומיות,

בדו"ח זה, כמו בקודמיו, נבדקו נושאים המהווים רק  
חלק מתחומי הפעולה של המועצה.

אני תקווה שהערותיי בדוח זה יהיו חלק ממכלול  
השיקולים שיעמדו לנגד עיניך ולנגד עיני חברי המועצה.

הדו"ח כולל, בין השאר, ביקורת מעקב אחר ממצאי דו"ח  
הביקורת של משרד הפנים,

בביקורת המעקב נמצא שהמועצה טיפלה ברוב הנושאים  
והליקויים שהועלו בדו"ח המבקר החיצוני מטעם משרד  
הפנים.

בכבוד רב



NAHIF LOCAL COUNCIL

תוכן העניינים

1. הבסיס החוקי לעבודת הביקורת ..... 4
2. מכירת מזון במוסדות החינוך ..... 13
- 2.1 עבודת הביקורת ..... 16
- 2.2 הסכמים ..... 18
3. ממצאים ומסכנות ..... 40
4. המלצות ..... 47
5. מעקב אחר תיקון הליקויים (דו"ח רואי חשבון) ..... 49

المجلس المحلي  
نحف



המועצה המקומית  
נחף

NAHIF LOCAL COUNCIL

הבסיס החוקי לעבודת  
הביקורת

נחף, מיקוד 20137, ת.ד. 693  
נחף, 20137, ס.ב. 693  
טל': 04-9987140 (למבקר: שלוחה 133 נייד 050-6654995) פקס: 04-9985693  
Hosni\_matar@walla.com

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

**הבסיס החוקי לעבודת  
הביקורת**

הבסיס החוקי לביקורת המועצה מתוך פקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) הכוללת את צו המועצות המקומיות (א), תשי"א – 1950 .

סעיפים –

**ועדה לענייני ביקורת – סעי' 122**

המועצה תבחר מבין חבריה ועדת ביקורת שתפקידה לדון בכל דוח ביקורת של מבקר המדינה ושל נציב תלונות הציבור על המועצה .  
לדון בכל דוח ביקורת של משרד הפנים על המועצה ובכל דוח של מבקר המועצה , לדון בכל דוח ביקורת אחר על המועצה שהוגש לפי כל דין , לעקוב אחר תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת . הועדה תגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה .

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

מספר ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על  
חמישה, ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים בוועדת  
הביקורת .

יו"ר ועדת הביקורת יהיה מסיעה שונה מזו של ראש  
המועצה זולת אם היתה במועצה סיעה אחת בלבד .

**מינוי המבקר סע' 145 א' -**

המועצה בהחלטת רוב חברה, תמנה מבקר פנימי במשרה  
מלאה למועצה. היה מספר התושבים בתחום המועצה  
פחות מ- 10,000 רשאי השר לאשר שהמבקר יכהן במשרה  
חלקית שלא תפחת מרבע משרה ובתנאי שהשלמת משרתו  
לא תהיה אלא בעבודת ביקורת ברשות מקומית אחרת  
ובאישור השר .

**תפקיד המבקר 145 ד' (תיקון : משנ"ז)**

א. ואלה תפקידי המבקר :

1. לבדוק אם פעולות המועצה, לרבות פעולות  
לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965,

נעשו כדין בידי המוסמך לעשותם תוך שמירה  
נחף, מיקוד 20137, ת.ד. 693  
נחף, 20137, ס.ב. 693  
טל': 04-9987140 (למבקר: שלוחה 133 נייד 050-6654995) פקס: 04-9985693  
Hosni\_matar@walla.com

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

- על טוהר המידות ועקרונות היעילות לחסכון.
2. לבדוק את פעולות עובדי המועצה .
  3. לבדוק אם הוראות הנוהל של המועצה מבטיחות קיום הוראות כל דין , טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון .
  4. לבקר את הנהלת החשבונות של המועצה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי המועצה והחזקת רכושה ושמירתו מניחות את הדעת לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת עניני המועצה שעליהם הצביע המבקר או מבקר המדינה .

**ב. הביקורת**

לפי סעי' קטן (א) הביקורת תעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום המועצה וכן לגבי כל תאגיד , מפעל , מוסד , קרן או גוף אשר המועצה משתתפת בתקציבם השנתי כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב , או משתתפת במינוי הנהלתם (כל אחד מאלה , להלן גוף מבוקר) .

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

ג. בכפוף לסעי' קטן (א) , יקבע המבקר את תוכנית עבודתו השנתית , את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת לפי :

1. לפי שיקול דעתו של המבקר .
2. על פי דרישת ראש המועצה לבקר עניין פלוני .
3. ככל האפשר בהתאם להמלצות ועדת הביקורת.

ד. המבקר יקבע , לפי שיקול דעתו , את הדרכים לביצוע ביקורתו .

ה. המבקר יכין ויגיש לראש המועצה מדי שנה הצעת תקציב שנתית ללשכתו לרבות הצעת תקן עובדים , במסגרת הכנת התקציב לפי הפקודה .

ו. המועצה תדון במסגרת דיוניה בהצעת התקציב השנתי , בהצעת התקציב והתקן של לשכת המבקר , כפי שהגיש המבקר .



המצאת מסמכים ומסירת מידע – סע' 145 ה'

1. ראש המועצה וסגניו, חברי המועצה, עובדי המועצה, ראש המועצה הדתית וסגניו, חברי המועצה הדתית, עובדי המועצה הדתית, וחברים ועובדים של כל גוף מבוקר, ימציא למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצורכי הביקורת ויתנו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש.

2. למבקר או לעובד שהוא הסמיך לכך תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של המועצה או של גוף מבקר.

3. לגבי מידע החסוי על פי דין, יחולו על המבקר ועל העובדים מטעמו המגבלות הקבועות בחוק או לפיו לגבי המורשים לטפל במידע כאמור.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

4. עובד של המבקר שאינו עובד המועצה יחולו עליו לעניין עבודתו האמורה, כל איסור והגבלה החלים על עובד הציבור שהוא עובד המבקר.

5. לצורך ביצוע תפקידו, יוזמן המבקר ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מליאת המועצה או של כל ועדה מועדותיה או כל ועדה מועדותיו של גוף מבוקר, בישיבה שאינה סגורה רשאי להיות נוכח גם עובד מעובדיו של המבקר.

**דוח המבקר – סע' 145 ו'**

א. המבקר יגיש לראש המועצה אחת לשנה דו"ח על ממצאי הביקורת שערך, בעת הגשת הדוח כאמור ימציא המבקר העתק ממנו לוועדת הביקורת.

ב. בנוסף לאמור בסע' קטן (א) רשאי המבקר להגיש לראש המועצה ולועדת הביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו או כאשר ראש המועצה או ועדת הביקורת דרשו ממנו לעשות כן.

NAHIF LOCAL COUNCIL

ג. תוך שלושה חודשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש המועצה לוועדת הביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא למועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו .

ד. ועדת הביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש המועצה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה בתוך חודשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש המועצה כאמור בסעי' קטן (ג) , בטרם תשלים הועדה את סיכומיה והצעותיה רשאית היא , אם ראתה צורך בכך , לזמן לדיוניה נושאי משרה של המועצה או של גוף מבוקר כדי לאפשר להם להגיב על הדו"ח .

ה. תוך חודשיים מהיום שבו הגישה ועדת הביקורת את סיכומיה והצעותיה תקיים המועצה דיון מיוחד בהם תחליט בדבר אישור ההצעות .

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

ו. לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או את תוכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ואולם רשאים המבקר או ראש המועצה באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור.

**תוכן דין וחשבון**

- בדין וחשבון יסכם המבקר את פעולותיו בביקורת וכן:
- א. יפרט כל ליקוי ופגיעה בחוק בצירוף הסברים שקיבל, לסיבות הפגיעה או הליקוי.
  - ב. יביא את המלצותיו לתיקון הליקויים ולמניעתם.
  - ג. יציין באם הליקוי שעליו הצביע תוקן או מה נעשה לשם תיקונו.

## NAHIF LOCAL COUNCIL

### מכירת מזון במוסדות החינוך

בשני בתי ספר על-יסודיים ובשלושה בתי ספר יסודיים בכפר מושכרים נכסים לגורמים פרטיים לצורך הפעלת מזנונים לממכר מזון ומשקאות.

דוח שפרסם ארגון הבריאות העולמי חושף כי בישראל ישנם למעלה מחצי מיליון ילדים הסובלים מהשמנה ומעודף משקל. ישראל הוצבה במקום הראשון באירופה בדירוג ההשמנה, שנייה בעולם אחרי ארה"ב. לפי הדוח, 28.8% מהילדים הישראליים בני שנתיים עד 18 סובלים מעודף משקל. לפי התחזית, בתוך פחות מעשור יסבלו מעודף משקל 50% מהילדים. ההשמנה לפי מערכת הבריאות, היא המגפה החמורה ביותר בשנים האחרונות והבעיה הבריאותית המשמעותית ביותר בעולם המערבי. מחקרים הוכיחו כי עודף משקל והשמנה בגיל הילדות משפיע באופן ישיר על הסיכוי להפוך למבוגרים שמנים.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

בשנת 2016:

- מהמלצות דו"ח שפרסם ארגון הבריאות העולמי בנושא :
  - יש לקבוע סטנדרטים לארוחות המסופקות או לאוכל ולשתייה הנמכרים בבתי הספר שימשו כהנחיות לתזונה נכונה.
  - יש להפסיק מכירת מזון שאינו בריא ומזין בסביבת בתי הספר.
  - יש להבטיח גישה למים ראויים לשתייה ולמתקני ספורט.
  - יש להכליל חינוך לתזונה ובריאות בליבת תכנית הלימודים.

3. כאמור, השמנה נחשבת בארץ ובעולם למגפה הפוגעת בגוף וניצבת במקום גבוה מבהינת גורמי הסיכון העולמיים למוות. זאת, נוסף להשלכות החברתיות המבוססות על מחקרים שהוכיחו שילדים שמנים סובלים יותר מהעלבות והצקות מהסביבה. המאבק בהשמנה נעשה באמצעות עידוד תזונה נכונה ושילוב



## NAHIF LOCAL COUNCIL

פעילות גופנית באורח החיים. לתזונה במוסדות החינוך יש השיבות רבה במאבק בתופעת ההשמנה, שכן בני הנוער מבלים רוב שעות היום בבית הספר. ממחקרים שונים עולה כי צריכת חטיפי שקית, דברי מאפה, מזונות עתירי שומן ומשקאות ממותקים היא גורם סיכון להשמנת יתר, ולכן ארגון הבריאות העולמי ממליץ, במסגרת המאבק בהשמנה, לפתח בבתי הספר הרגלי אכילה בריאים בין היתר, על ידי מכירת מזון בעל ערך תזונתי גבוה במזנונים ובמכונות האוטומטיות והימנעות ממכירת מאכלים ומשקאות עתירי שומן, סוכר ומלח.

4. חוזר מנכ"ל משרד החינוך בנושא " הזנה וחינוך לתזונה נכונה במוסדות החינוך " שנכנס לתוקף ב -1.11.06 (להלן - חוזר מנכ"ל ) 2006 וחוזר מנכ"ל משרד החינוך בנושא " הזנה וחינוך לתזונה נכונה במוסדות החינוך " שנכנס לתוקף ב) -1.3.13 להלן - חוזר מנכ"ל 2013 ומחליף את חוזר מנכ"ל, מתייחסים בין היתר, למכירת מזון ושתייה במכונות אוטומטיות, במזנונים, בקפיטריות ובקיוסקים

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

לפי חוזר מנכ"ל "2013, דפוס אכילה נכונים בגיל הילדות ובתקופת ההתבגרות מקדמים, בריאות מיטבית, גדילה תקינה והתפתחות אינטלקטואלית רציפה ומסייעים במניעת בעיות בריאות כגון מחסור בברזל ובסידן, אנמיה, עודף משקל, השמנה והפרעות אכילה. לטווח הארוך תזונה מגוונת ומותאמת מונעת תחלואה כגון מחלות לב וכלי דם, סוכרת או סרטן... הזנה נאותה ומספקת במהלך הלימודים תוך הקפדה על האיכות, על הגיוון, על המינון ועל הזמינות של המזון תשפר את הרכב המזון שהתלמיד צורך ותשפיע לטובה על בריאותו ועל יכולותיו. תזונה לא מאוזנת ולא מספקת תשפיע לרעה על היכולת הקוגניטיבית של התלמיד ותפגע ביכולתו הלימודית ובבריאותו. המזון והשתייה המובאים מהבית או הניתנים בהזנה או המוצעים במכונות לממכר מזון, בקפיטריות, בקיוסקים ובמזנונים משמשים תחליף לארוחות במשך השהות במסגרת החינוכית. לפיכך נדרשת התייחסות קפדנית להרכבם ולפיקוח עליהם."



**NAHIF LOCAL COUNCIL**

5. ב 7.8.14 פורסם החוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות החינוך, התשע"ד 2014 (להלן - החוק לפיקוח על איכות המזון או החוק) שנכנס לתוקף

ב-1.9.15

6. חוזר מנכ"ל משרד החינוך מ-4.4.16 בנושא הזנה וחינוך לתזונה נכונה במוסדות ( "להלן - חוזר מנכ"ל חדש ) מחליף את חוזר מנכ"ל 2013 ומיושם במלואו החל מ-1.9.16 שנת הלימודים תשע"ז.

**עבודת הביקורת**

1. מטרת הביקורת הייתה לבחון את יישום הנחיות חוזרי מנכ"ל בנוגע לפעילות מסעדות, מזנונים או עגלות למכירת קפה (להלן - קפיטריות) הפועלים בבתי ספר בכפר. כמו כן, נבדקו היבטים בהפעלת הקפיטריות כגון רישיונות עסק, תשלום דמי שימוש ויישום ההסכמים שנחתמו עם המפעילים.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

2. הביקורת כללה בין היתר, את הפעולות הבאות:
  - א. פגישות עם מפעילי קפיטריות בבתי ספר, עם מנהל רישוי עסקים, ועם מנהלים ועובדים בבתי ספר.
  - ב. ביקורים בקפיטריות הפועלות במקיף (אבן סינא), מקיף (אלרסאלה), בי"ס יסודי ב' (סאמי עבדאלסלאם) בי"ס יסודי ג'.
3. איסוף ממצאי הביקורת נערך בחודשים אוקטובר - נובמבר 2018.
4. טיוטות הממצאים הועברו להתייחסות המבוקרים.

רקע

- 1.1 חוזר מנכ"ל 2006 מפרט את המזון והמשקאות המותרים למכירה בקפיטריות ובמכונות אוטומטיות, וכן מדגיש שאין למכור שתייה ממותקת ומזונות "מטוגנים ועשירים בשומן, כגון צ'יפס וחטיפים מלוחים"; "מיני מאפה עשירים בשומן, כגון בורקס, מלווח, ג'חנון"; "מזון מעובד, נקניקיות, שניצלים מעובדים ומטוגנים"; "מזונות עשירים בסוכר, כגון עוגות, ופלים וממתקים".
- 1.2 חוזר מנכ"ל 2013 חוזר על סוגי המזונות והמשקאות המותרים והמומלצים למכירה, וסוגי המזון והמשקאות האסורים למכירה במוסדות חינוך.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

סעיף 7 לחוזר מנכ"ל, 2013 בנושא " מכירת מזון במוסד החינוכי "קובע בין היתר, כי הנהלת המוסד החינוכי, ההורים, התלמידים והרשות המקומית יגיעו להחלטה משותפת על מכירת מזון ומשקאות בשטח המוסד החינוכי. ההחלטה תכלול קביעה של אמצעי המכירה ( קפיטריה או מכונה אוטומטית ), וכן את הרכב המזון והמחירים. זאת, בתנאי שיעמדו בדרישות התפריט המובא בסעיף 4.3 לחוזר מנכ"ל, 2013 ובהנחיות משרד הבריאות בנושא. נוסף על כך, רצוי להתייעץ עם תזונאית מוסמכת. חוזר מנכ"ל חדש מרחיב את פירוט המזונות והמשקאות המותרים והאסורים למכירה מעבר לאלו שצוינו בחוזר מנכ"ל, 2013 מסביר את החוק לפיקוח על איכות המזון ומדגיש את אחריותו של מנהל המוסד החינוכי ליישום החוק. לפי המפקחת על תחום הבריאות המינהל הפדגוגי במשרד החינוך כי " לחוזר מנכ"ל יש תוקף משפטי לכל דבר ועניין והוא מחייב את כל ההתנהלות במוסדות חינוך."

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

1.3 לפי החוק, ספק מזון לא ימכור בתחום מוסד  
חינוכי, מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות  
שקבע השר לעניין הרכב המזון וערכו התזונתי.  
השר, בהתייעצות עם שר הבריאות ובאישור  
ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת יקבע  
תנאים והוראות לעניין הרכב המזון וערכו  
התזונתי.

**הסכמים**

החוק קובע כי השכרת נכסיה של המועצה מחייבת הליך  
של מכרז. המועצה אחראית על פרסום מכרזים פומביים  
להשכרת קפיטריות במוסדות חינוך.

תגובת המועצה:

"מכרז להפעלת מזנונים בבתי הספר פורסם ביוני 2014,  
אשר הוארך לשתי תקופות של שנה כל אחת, ובשנת  
2017 הוחלט במליאת המועצה בישיבה מס' 7/2017  
לאחר ייעוץ משפטי להאריך את ההתקשרות לשנה וחצי  
החל מתאריך 1/9/2017."

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

מנהלי בתי הספר אינם מעורבים בניהול המכרז אלא  
אחראים על ההתנהלות השוטפת במהלך שנת הלימודים .  
תהליך קבלת הצעות וההחלטה על הזוכה במכרז  
נעשים בוועדת המכרזים במועצה.

מזנונים

-מקיף אבן סינא

בתאריך -24/7/2014 נחתם חוזה שכירות בין" המועצה  
לבין זין אלדין מטר להפעלה, לניהול מזנון בבית  
הספר, ההסכם בתוקף מ 01/09/2014 עד 31/08/2014  
ולמועצה אופציה להאריך את תקופת החוזה לשתי  
תקופות נוספות של שנה בכל פעם, אופציה אשר מומשה  
ע"י המועצה. להלן (תקופת ההתקשרות)  
ב - 15/08/2017 בישיבת המועצה מס' 7/2017 הוחלט  
להאריך תקופת השכירות מתאריך 01/09/2017 לשנה  
וחצי ז"א 18 חודשים.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

**- מקיף אלרסאלה**

בתאריך -24/7/2014 נחתם חוזה שכירות בין" המועצה לבין מוחמד טבאש להפעלה, לניהול מזנון בבית הספר, ההסכם בתוקף מ 01/09/2014 עד 31/08/2014 ולמועצה אופציה להאריך את תקופת החוזה לשתי תקופות נוספות של שנה בכל פעם, אופציה אשר מומשה ע"י המועצה. להלן (תקופת ההתקשרות) ב - 15/08/2017 בישיבת המועצה מס' 7/2017 הוחלט להאריך תקופת השכירות מתאריך 01/09/2017 לשנה וחצי ז"א 18 חודשים.

**-בי"ס יסודי ב' ( סאמי עבד אלסלאם )**

בתאריך -24/7/2014 נחתם חוזה שכירות בין" המועצה לבין נאהד סרחאן להפעלה, לניהול מזנון בבית הספר, ההסכם בתוקף מ 01/09/2014 עד 31/08/2014,

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

ולמועצה אופציה להאריך את תקופת החוזה לשת  
תקופות נוספות של שנה בכל פעם , אופציה אשר מומשה  
ע"י המועצה .להלן (תקופת ההתקשרות )  
ב – 15/08/2017 בישיבת המועצה מס' 7/2017 הוחלט  
להאריך תקופת השכירות מתאריך 01/09/2017 לשנה  
וחצי ז"א 18 חודשים .

**- בי"ס יסודי ג'**

בתאריך -24/7/2014 נחתם חוזה שכירות בין" המועצה  
לבין זין אלדין מטר להפעלה ,לניהול מזנון בבית  
הספר , ההסכם בתוקף מ 01/09/2014 עד 31/08/2014  
ולמועצה אופציה להאריך את תקופת החוזה לשת  
תקופות נוספות של שנה בכל פעם , אופציה אשר מומשה  
ע"י המועצה .להלן (תקופת ההתקשרות )  
ב – 15/08/2017 בישיבת המועצה מס' 7/2017 הוחלט  
להאריך תקופת השכירות מתאריך 01/09/2017 לשנה  
וחצי ז"א 18 חודשים .



**NAHIF LOCAL COUNCIL**

**3. רישוי עסקים**

3.1 סעיף 4 לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח (1968 - ) להלן -  
חוק רישוי עסקים (קובע): לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון, היתר זמני או היתר מזורז לפי חוק זה ובהתאם לתנאיו; עסק שאיננו נייד, לא יעסוק בו אדם, אלא אם כן ברישיון, בהיתר הזמני או בהיתר המזורז, שבידו, מתוארים החצרים שבהם הוא עוסק".

מטרת חוק רישוי עסקים בין היתר: להבטיח איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים; מניעת סכנות לשלום הציבור; בטיחות של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו; בריאות הציבור, לרבות תנאי תברואה נאותים; קיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבנייה ולשירותי כבאות. לפי חוק רישוי עסקים, מסעדה או בית קפה טעונים רישוי. לפי צו רישוי עסקים (עסקים טעוני רישוי), תשע"ג, -2013 רישיון עסק למסעדה, בית קפה או מזנון תקף לשלוש שנים.

לפי חוזר מנכ"ל, 2013 קפיטריה חייבת ברישיון עסק תקף מהרשות המקומית.

NAHIF LOCAL COUNCIL

בי"ס חטיבת ביניים "אבן סינא"

-במכתב של לשכת הבריאות הנפתית מיום 7/6/2017  
נכתב : " אין לנו התנגדות להנפקת רשיון עסק להכנת  
מזון למכירתו לצריכה מחוץ למקום הכנתו "  
-מידע מאגף רישוי ופיקוח על עסקים:  
מהות העסק :מזנון רישיון עסק : בתוקף עד 31/08/3017  
באישור משרד הבריאות צוין כי אין התנגדות להפעלת  
המזנון עם תנאים .  
עולה כי המזנון עובד בלי רשיון כשנה וחצי ולמרות זאת  
, המועצה אישרה הארכת תקופת השכירות לעוד שנה וחצי  
תגובת מנהל אגף רישוי ופיקוח על עסקים:  
"המזנון פעל ברישיון עד 31/08/2017, נמצא במעקב  
לגבי המצב התברואי".

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

בי"ס יסודי ג'

-במכתב של לשכת הבריאות הנפתית מיום 7/6/2017  
נכתב : " אין לנו התנגדות להנפקת רשיון עסק להכנת  
מזון למכירתו לצריכה מחוץ למקום הכנתו "  
-מידע מאגף רישוי ופיקוח על עסקים:  
מהות העסק :מזנון רישיון עסק : בתוקף עד 1/08/3017  
באישור משרד הבריאות צוין כי אין התנגדות להפעלת  
המזנון עם תנאים .

עולה כי המזנון עובד בלי רשיון כשנה וחצי ולמרות זאת  
, המועצה אישרה הארכת תקופת השכירות לעוד שנה וחצי

בי"ס מקיף אלרסאלה

-במכתב של לשכת הבריאות הנפתית מיום 7/6/2017  
נכתב : " אין לנו התנגדות להנפקת רשיון עסק להכנת  
מזון למכירתו לצריכה מחוץ למקום הכנתו "  
-מידע מאגף רישוי ופיקוח על עסקים:

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

מהות העסק: מזנון רישיון עסק : בתוקף עד 31/08/3017  
באישור משרד הבריאות צוין כי אין התנגדות להפעלת  
המזנון עם תנאים .

-לפי סעיף 3.1.6 להסכם עם המפעיל "על המפעיל  
למלות אחר כל ההוראות והדרישות של משרד הבריאות  
ו/או המועצה והמשרדים הרלוונטיים להוצאת רישיון עסק  
לפי דרישות מחלקת רישוי עסקים במועצה "  
-לפי ההסכם עם המפעיל ש, 'זה האחרון אחראי להשיג  
רישיון עסק להפעלת מזנון, ואי-מילוי הוראה זו ייחשב  
הפרה יסודית של ההסכם.

-מידע מאגף רישוי ופיקוח על עסקים:

מהות העסק: מזנון

רישיון עסק: רישיון אחרון היה בתוקף עד 31/08/2017

כאמור, לפי ההסכם, מדובר על הסכם להפעלת מזנון.  
למרות שהמזנון פועל כשנה וחצי ללא רישיון, לא נשלח  
לבעל העסק דוח ביקורת של תברואן, לפיו "טרם הוגשה

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

בקשה לרישיון עסק ולא נחתם נספח לחוזה שכירות  
להארכת התקופה .

תגובת מנהל אגף רישוי ופיקוח על עסקים:  
לא הוגשו בקשות לחידוש רישיוניות עסק, המועצה פנתה  
למפעילים להגיש בקשה

מקיף י"ב

-לפי ההסכם עם המפעיל על המפעיל להגיש למועצה  
בקשה לרישיון  
עסק להפעלת מזנון. ככל שהמפעיל לא ימציא למועצה  
רישיון עסק, תהא המועצה רשאית לבטל את ההסכם עקב  
הפרתו בידי המפעיל.

-מידע מאגף רישוי ופיקוח על עסקים:

מהות העסק: מזנון

רישיון עסק: לא הוגשה בקשה

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

כאמור, ההארכה אמנם נשלחה ב 05/09/2017 אך לא הוגשה בקשה לרישיון עסק, ונכון לדצמבר 2018 (יותר משנה לאחר החתימה על ההסכם), טרם הגיש המפעיל בקשה לרישיון עסק, בניגוד לקבוע בהסכם.

**4. ביטוח**

4.1 לפי סעיף 7 לחוזה מתאריך 10/2015 ,  
\* המפעיל יהא חייב לבטח את כל עובדיו בביטוח מעבידים כחוק.  
\* המפעיל יבטח את המבנה שיפעל על ידו בביטוח צד ג', למשך כל תקופת החוזה, והוא מתחייב להמציא העתק פוליסת הביטוח כאמור תוך 7 ימים מחתימת החוזה .  
\* המפעיל מתחייב להמציא פוליסת ביטוח כללית המכסה את אחריותו וכן את אחריותה של המועצה לנזקי צד שלישי .

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

נמצא שהמפעילים לא המציאו פוליסות כלשהם למועצה  
והמזנונים פועלים תקופה ארוכה ללא ביטוח .

**5. ערבות**

לפי סעיף 12.1 להסכם הראשון , על הזוכה להמציא תוך  
7 ימים את כל המסמכים הנדרשים לרבות ערבות בנקאית  
בגובה 10% מסה"כ ההצעות בתוקף עד תום תקופת  
השכירות.

נמצא כי למעט בהסכם הראשון , לא נדרש המפעיל  
להמציא שטר חוב/ערבות.

וכל המזנונים היום פועלים ללא ערבויות בנקאיות .

**6. תשלומים**

**6.1 שכר החוזה**

המפעיל ישלם למועצה עבור כל תקופת השכירות נשוא  
הנוהל הצעות מחיר , תוך 10 ימים מיום ההודעה על  
הזכייה .

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

נמצא שהמפעילים שילמו דמי שכירות עד תאריך  
28/02/2019, ובביקורת חוזרת נמצא שעד סוף מרץ  
2019, המפעילים לא הסדירו תשלומי השכירות של  
המזוננים והמועצה לא התריעה בפניהם על כך.

**7. חשמל ומים**

לפי סעיף 3.1.7 להסכם המקורי, הוצאות חשמל יהיו  
ע"ח המפעיל ועליו לדאוג להתקנת מונה על חשבון  
במידה ולא מותקן בבניין מיד עם תחילת החוזה.  
נמצא כי המפעילים אינם משלמים עבור החשמל ולא  
הותקנו מונים במזוננים.

**8. ביקורים במוסדות הינוך בהם מופעלות קפיטריות**

8.1 בחוזר מנכ"ל 2013 נקבעו הנחיות בנוגע להפעלת

קפיטריות בין היתר:



**NAHIF LOCAL COUNCIL**

-בסמוך לקפיטריה יוצבו פחי אשפה. כמו כן, מומלץ  
לכרוך במסגרת ההתקשרות עם בעל העסק הצבה של  
מכלים לאיסוף בקבוקים למחזור במתחם בית הספר.  
-אסור להציב בקפיטריה או בסביבתה פרסומת מסחרית  
מכל סוג שהוא.

-המזון המותר למכירה: פרי או ירק טרי, סלט פירות או  
ירקות טרי, כריכים מלחם אחיד/פיתה/לחמנייה ( מקמח  
מלא ) עם ממרחים 16 ותוספת ירק, תפוח אדמה  
מבושל/אפוי במילוי מזין ( כגון טונה, גבינה, יוגורט ,  
יוגורט טבעי או לבן)עד 3% שומן ,)מעדני חלב בטעמי  
פירות ( עד 3% שומן ו -10% פחמימות ,)דגני  
בוקר דלי סוכר ושומן במנה אישית של עד שלושים גרם ,  
בתוספת חלב, חטיף דגנים ( עד 6% שומן ועד 10%  
פחמימות לחטיף ,)בשרים ( חזה בקר, עוף או הודו  
עשויים בגריל, לא בטיגון ,)פילה דג לא מטוגן וטופו לא  
מטוגן.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

המשקאות המותרים למכירה: מים, מיץ טבעי ללא  
תוספת סוכר 330 (מ"ל לכל היותר), חלב/שוקו/יוגורט  
ומשקאות דיאט.

אסור למכור מזונות מטוגנים ועשירים בשומן (כגון  
צ'יפס וחטיפים מלוחים), מיני מאפה עשירים בשומן (כגון  
בורקס, מלאווח וג'חנון), מזון מעובד, מזון מטוגן,  
נקניקיות, המבורגרים, קבב שניצלים מעובדים ומטוגנים,  
מזונות עשירים בסוכר (כגון עוגות, עוגיות, רוג'לך,  
ופלים וממתקים) ושתייה ממותקת.

באתר משרד הבריאות מפורסמות הנחיות למכירת מזון  
במסגרות חינוכיות הכוללות דוגמאות נוספות למזונות  
חלביים מומלצים, כגון פשטידת ירקות, לזניה,  
רביולי ומרקי ירקות.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

8.2 להלן ממצאי הביקורת מביקוריה במזנונים:  
- לפי אישור משרד הבריאות מיום 7/6/2017 נכתב:  
בביקורת תברואית שנערכה במקום בתאריך 1/6/2017  
ע"י מפקח בכיר לבריאות הסביבה ובהשתתפות מר נ'  
תבואן במח' תברואה ורישוי עסקים במועצה מקומית נחף,  
נמצא כי אין לנו התנגדות להנפקת רשיון עסק להכנת  
מזון למכירתו לצריכה מחוץ למקום הכנתו בתנאים  
הבאים:  
במקום אין להכין ולהגיש מאכלים ותבשילים למעט:  
חימום שניצלים ונקנקיות שהתקבלו מוכנים (קפואים)  
כגון: שניצל זוגלובק, עוף טוב וכדו' המוכנים לחימום  
בלבד.  
פלאפל  
במקום תותר הכנת סלטי ירקות חיים בלבד (שאר  
הסלטים התקבלו מוכנים מיצרנים מורשים בלבד ויוחזקו  
באריזתם המקורית).  
מותרת הכנת כריכים/טוסטים להכנה מול עיני הלקוחות  
בלבד בכוללת: נקנקיות, שניצלים, ירקות חתוכים.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

מותר להכין ולהגיש משקאות קלים, קרים וחמים, דברי  
מתיקה וחטיפים ארוזים מראש.  
מכירת גלידות למיניהן שירכשו מיצרן מורשה בלבד  
ויוחזקו באריזותיהן המקוריות  
צ'יפס שיתקבל מוכן לטיגון בלבד) צ'יפס קפוא או פלחי  
תפ"א שטופים).  
דברי מאפה שיתקבלו ממקור מאושר.

בביקור במזנונים נמצא כי נמכרים בה מוצרים האסורים  
למכירה לתלמידים לפי חוזר מנכ"ל, 2013 כגון: חטיפים  
מלוחים ומתוקים, צ'יפס,  
וכן משקאות מוגזים. כמו כן, נמכרים מאכלים מבושלים  
או מטוגנים.



**NAHIF LOCAL COUNCIL**

לפי ההסכם, במזנון לא יינתנו שירותים כלשהם של מסעדה. כלומר, המפעיל לא יכין ולא ימכור במזנון מזון מבושל. זאת ועוד, המפעיל מצהיר, מתחייב ומאשר כי ייאסר עליו לבשל ו/או לטגן במזנון. בביקור שנערך נמצא כי נמכרים צ'יפס מטוגן, נקניקיות ושניצלי אשר מטוגנים במקום.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

**חוזר מנכ"ל חדש**

החוזר החדש מוסיף מוצרי מזון ושתייה האסורים למכירה במוסדות חינוך, מעבר לאלו שפורטו בחוזר מנכ"ל 2013.

הנחיות החוזר החדש ייושמו בהדרגה החל מ 4.4.16 וההוראה תיושם במלואה החל מ 1.9.16. להלן מזונות אסורים להגשה או למכירה:

- מזונות מטוגנים ועשירים בשומן, כגון צ'יפס, חטיפים מלוחים וקרקרים מעל 3% שומן.

-- מיני מאפה עשירים בשומן, כגון בורקס, מלאווח וג'חנון. מזון מעובד מהחי ומהצומח, כגון נקניקיות, המבורגרים, קבב, שניצלים מעובדים ו/או מטוגנים.

-- מזונות עשירים בסוכר, כגון עוגות, עוגיות, רוג'לך, קרואסונים, ופלים, ממתקים, סוכריות ממינים שונים. מנות אישיות מתועשות להכנה מהירה, כגון מרקים.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

המשקאות המותרים למכירה הם מים וחלב בלבד. חל  
איסור למכור שתייה מתוקה, מיצים, משקאות דיאטטיים,  
ברד ומשקאות אנרגיה.

נמצא כי רוב המוצרים הנמכרים במזנונים הינם אסורים  
ולא לפי הוראות החוזר החד"ש

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

**ממצאים ומסקנות**

חוזרי מנכ"ל משרד החינוך בנושא " הזנה וחינוך לתזונה נכונה במוסדות החינוך " שנכנסו לתוקף ב , -1.11.06 ב -1.3.13 וב -1.9.16 מתייחסים בין היתר, למכירת מזון ושתייה במכונות אוטומטיות ובקפיטריות. החוזרים מפרטים את המזון והמשקאות המותרים למכירה, וכן מדגישים שאין למכור שתייה ממותקת ומזונות מטוגנים ועשירים בשומן .

חוזר המנכ"ל החדש מרחיב את פירוט המזונות והמשקאות המותרים והאסורים למכירה מעבר לאלו שצוינו בחוזר מנכ"ל קודם, מסביר את החוק לפיקוח על איכות המזון שנכנס לתוקף ב-1.9.15 ומדגיש את אחריותו של מנהל המוסד החינוכי ליישום החוק.

בבתי הספר מושכרים נכסים לגורמים פרטיים לצורך הפעלת מזנונים .

מהממצאים שיובאו להלן עולה כי המועצה ובתי הספר לא וידאו כי הנחיות חוזרי מנכ"ל יושמו בידי המפעילים , ואף אישרו בהסכמים עליהם הן התומות, מכירת מוצרים



**NAHIF LOCAL COUNCIL**

האסורים למכירה. מנהלי בתי ספר לא שותפו בניסוח המכרזים וההסכמים ולא הכירו את ההסכמים עליהם חתמה המועצה. עם זאת, המנהלים הכירו את חוזרי מנכ"ל, אך לא פיקחו על יישומם, לא פעלו בהתאם להנחיות החוק בכך שאפשרו מכירת מזון ושתייה האסורים למכירה בשטחם

**הסכמים**

המפעילים מפעילים את המזנונים מתוקף החוזים שנחתמו עמם ב 2014, המפעילים נבחרו במסגרת מכרז שפרסמה המועצה. המועצה השתמשה בזכות האופציה שעמדה בפניה לפי החוזה משנת 2014 וחידשה את החוזה לתקופה של שנתיים.

בתאריך 05/09/2017, נשלח מכתב ע"י המועצה למפעילים עם הודעה שהחליטה להאריך את תקופת השכירות לתקופה של 18 חודשים.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

בביקורת מעקב נמצא כי המועצה בתאריך 28/02/2019,  
החליטה המועצה להאריך את תקופת השכירות עד סוף  
שנת הלימודים, ז"א עד 30/06/2019.

**רישוי עסקים**

-לפי חוק רישוי עסקים, תשכ"ח, -1968 קפיטריה  
חייבת ברישיון עסק תקף מהרשות המקומית.  
לפי ההסכם, על המפעילים להשיג רישיון עסק להפעלת  
מזנון, ואי-מילוי הוראות הסעיף ייחשב הפרה יסודית של  
ההסכם. כמו כן, לפי ההסכם, במזנון לא יינתנו שירותים  
כלשהם של מסעדה.  
נמצא שהמזנונים פועלים מזה תקופה ארוכה ללא רישיון  
עסק.

לפי אגף רישוי ופיקוח על עסקים, והמפעילים לא הגישו  
בקשות לרישיון עסק.

**ביטוח**

נכון למועד הביקורת ברשות המועצה לא היו ביטוחים  
בתוקף של המזנונים

**ערבות**

נמצא כי למעט בהסכם הראשון, לא נדרש המפעיל  
להמציא שטר חוב/ערבות.  
וכל המזנונים היום פועלים ללא ערבויות בנקאיות.

**תשלומים**

נמצא שהמפעילים שילמו דמי שכירות עד תאריך  
28/02/2019, ובביקורת חוזרת נמצא שעד סוף מרץ  
2019, המפעילים לא הסדירו תשלומי השכירות של  
המזנונים והמועצה לא התריעה בפניהם על כך.

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

ביקורים במוסדות חינוך בהם מופעלות קפיטריות

בסיורים שערכה הביקורת בבתי ספר נמצא כי לא יושמו הנחיות חוזר מנכ"ל , 2013 חוזר מנכ"ל חדש וההסכמים: -בחלק מבתי הספר לא הוצבו מכלים לאיסוף בקבוקים למחזור.

-בכל הקפיטריות נמכרו מזון ושתייה האסורים למכירה לפי חוזר מנכ"ל . 2013

-ההסכם עם המפעילים אינו מתייחס מתייחס כלל לחוזר מנכ"ל 2013 , לפי ההסכם, המפעילים לא יכינו ולא ימכרו במזנון מזון מבושל או מטוגן. נמצא כי במזנונים מכינים ונמכרים צ'יפס מטוגן, נקניקיות ושניצלים, אשר אינם כלולים בהסכם.

**אחריות על יישום חוזרי מנכ"ל וההסכמים**

החוק לפיקוח על איכות המזון קובע בין היתר, כי לא יסופק במוסד חינוכי מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות שקבע שר החינוך. עוד נקבע, כי מנהל המוסד החינוכי לא

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

יאפשר מכירת מזון בלי שניתנה הצהרת ספק המזון כי המזון עומד בתנאים ובהוראות שקבע שר החינוך. לפי חוזר מנכ"ל, 2013 הנהלת המוסד החינוכי, ההורים, התלמידים והרשות המקומית יגיעו להחלטה משותפת על מכירת מזון ומשקאות בשטח המוסד החינוכי, ובתנאי שיעמדו בדרישות התפריט המובאות בחוזר ובהנחיות של משרד הבריאות בנושא. הנהלת המוסד החינוכי, התלמידים והוריהם יקפידו שהרכב המזון והשתייה הנמכרים במוסד יהיו על-פי הנחיות החוזר.

מנהל בית ספר אחראי על הסוגיות התפעוליות של הקפיטריות, על הפיקוח כי ימכרו רק מוצרים המותרים לפי חוזרי מנכ"ל ועל נושא המחירים. חוזר מנכ"ל לחדש קובע כי נוסף לגורמים האמורים, ייקבע "אחראי מכירת המזון" שיקפיד שהרכב המזון והשתייה הנמכרים במוסד החינוכי יהיו בהתאם להנחיות

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

ובתיאום עם ספק המזון והרשות המקומית אם היא מהווה  
צד להסכם ההתקשרות עם הספק. על אחראי מכירת המזון  
לוודא כי לעסקים יהיו רישיונות עסק.  
כמו כן, לפי חוזר מנכ"ל חדש, על מנהל המוסד החינוכי  
לא לאפשר אספקה או מכירה של מזון אם לא קוימו  
סעיפים מהחוק לפיקוח על איכות המזון, לקבל מהספק  
הצהרה כי המזון הנמכר עומד בדרישות החוק ולהעביר  
למנהל המחוז לא יאוחר מ-1 בנובמבר בכל שנת לימודים  
דוח בדבר אופן מכירת המזון בתחום המוסד החינוכי.  
נמצא כי באף אחד מבתי הספר לא התקבלה מהספק הצהרה  
כי המזון הנמכר עומד בדרישות החוק וכן לא הועבר  
למנהל המחוז דוח בדבר אופן מכירת המזון, בבתי הספר  
לא מונה " אחראי מכירת המזון " זאת, כאמור, נוסף  
לעובדה שבכל המזנונים נמכרו מוצרים האסורים למכירה  
לפי חוזר מנכ"ל חדש, לכולם לא היה רישיון עסק.

## המלצות

1. על המועצה לצאת למכרז חדש .
2. יש לוודא כי המפעילים יחלו לתת שירותים למועצה רק לאחר חתימה על מסמך התקשרות.
3. על המועצה לוודא קבלת כל המסמכים הנדרשים במועד החתימה על ההסכם ובמהלכו, ליידע את הגורמים הרלוונטיים בנוגע לאישורים חסרים ( רישיון עסק, ביטוח, ערבות ) או הפסקת תשלום למועצה, ולפעול מול המפעיל בהתאם להסכם שנחתם עמו, לרבות הטלת קנסות.
4. מומלץ כי הארכות הסכמים יועברו לחתימות רק לאחר בדיקה כי קיימת ערבות בתוקף.
5. על המועצה לוודא כי ההסכמים הנחתמים עם מפעילי המזנונים מנוסחים בהלימה להנחיות חוזרי מנכ"ל, לרבות אי-הכללת מוצרים האסורים למכירה לפי חוזרים אלו. מומלץ להציג את מסמכי המכרז לפני

**NAHIF LOCAL COUNCIL**

פרסומו למנהלים שבשטחם מתוכננת הפעילות על מנת לקבל את הערותיהם, וכן להעביר לידיעתם את ההסכם שייחתם עם הזוכה.

על מנהלי בתי הספר למנות עובד לתפקיד" אחראי מכירת המזון "ולהנחות אותו בנוגע למשמעות התפקיד ומטלותיו, לוודא כי לא יימכרו בתחומי בית הספר מזון ושתייה בניגוד לחוק ולחוזר מנכ"ל חדש, לקבל מהספק הצהרה כי המזון הנמכר עומד בדרישות החוק ולהעביר למנהל המחוז לא יאוחר מ- 1 בנובמבר בכל שנת לימודים דוח בדבר אופן מכירת המזון בתחום המוסד החינוכי.





	מחלקה אחרית	תוקן/ לא תוקן/ תוקן חלקית	הליקוי
להגברת הגבייה הוחלט להעביר לטיפול משפטי ופתיחת תיקים בהוצל"פ.	מחלקת גבייה	לא תוקן	שיעורי הגבייה מחשבוניות על בסיס חיוב שנתי וחד פעמי, בשנת החשבון היו נמוכים ביותר והסתכמו ב- 9.6% מהסכומים הניתנים לגבייה. 8.8% שנה קודמת
תקציב הג"א יוטמע בתקציב המועצה לשנת הכספים 2019.	קב"ט	לא תוקן	המועצה אינה מנהלת תקציב הג"א מקומי
הענין הועבר לטיפול חברת הגבייה לטיפול משפטי ופתיחת תיקי הוצל"פ.	מחלקת גבייה	לא תוקן	שיעור גביית ארנונה מסך חיובי ארנונה נטו, לאחר מחיקת חובות שאושרו וניכוי חובות מסופקים הסתכם ב- 39.66% בשנת הדו"ח. 37.64% שנה קודמת
סכום זניח..		לא תוקן	<b>ביצוע תקציבי הפיתוח</b>
סכום זניח הוצ' בצ"מ..		לא תוקן	נמצא כי עודפי מימון בסך של - 65 אלפי ₪ אשר נבעו ממענקים בגין ששה תב"רים שנסגרו, הועברו לקרן עודפי תב"רים ללא קבלת אישורי הגופים המתקצבים, זאת בניגוד להנחיות. (פרק 5.2.ד עמ' 13)
מדובר בתב"רים ששימשו לאותה עבודה.. תיקון רישום בהנה"ח..		לא תוקן	נמצאו ששה תב"רים עם חריגה בסך 157 אלפי ₪ לעומת התקציב המאושר
		לא תוקן	בתב"ר אחד שההכנסות בו עלו על ההוצאות בסך 596 אלפי ₪, הועברו העודפים כהכנסה בתבר"ים אחרים

	הליקוי	תוקן/ לא תוקן/ חלקית	מחלקה אחראית	
	בשלושה תבר"ים הועברו מענקים בסך 142 אלפי ש"ח לקרנות הפיתוח בניגוד להנחיות	לא תוקן		עודפים בתב"רים סופיים נזקפו לקרנות הפיתוח לפי החלטת מליאה.
	<b>חייבים</b>			
	יתרות חוב בגין ארנונה, מים, היטלים ואחרות אינם משקפים חובות הניתנים לגביה, החובות המסופקים נאמדו בחלקם הגדול על פי שיעורים מסוימים ולא באופן פרטני והם מהווים כ- 75% מיתרות החוב לסוף שנה. המועצה החלה בהליך אמידה נכונה של חובות מסופקים בשנת 2010	לא תוקן		המועצה החלה בהליך של מחיקת חובות... הענין מטופל ע"י ועדה למחיקת חובות... אשר מגישה המלצותיה למליאת המועצה ולמשרד הפנים..
	המועצה לא נקטה בהליכים משפטיים נגד חייבים	תוקן חלקית		<b>הענין מטופל ע"י חברת הגבייה</b>
	<b>מנגנוני בקרה וביקורת פנימית</b>			
	חמש ועדות חובות וועדת רשות אחת של המועצה לא התכנסו לאף ישיבה בשנת 2017	לא תוקן		הוסבר לחברי מועצה על חובת כינוס ועדות..